



ROMÂNIA  
JUDEȚUL CONSTANȚA  
MUNICIPIUL CONSTANȚA  
DIRECȚIA GENERALĂ URBANISM ȘI PATRIMONIU  
SERVICIUL PLANIFICARE URBANĂ ȘI MEDIU  
NR. 76525 /07.04.2022



---

**CAIET DE SARCINI**  
privind achiziția având ca obiect

**” ACTUALIZAREA STRATEGIEI DE ALIMENTARE ÎN SISTEM CENTRALIZAT CU  
ENERGIE TERMICĂ A MUNICIPIULUI CONSTANȚA ”**

## **1. DATE GENERALE**

**1.1 Denumirea serviciului:** „Actualizarea Strategiei de Alimentare în sistem centralizat cu Energie Termică a municipiului Constanța,,

COD CPV 79311100-8 – SERVICII DE ELABORARE DE STUDII

**1.2. Autoritatea contractantă:** U.A.T. Municipiul Constanța

**1.3. Finanțare:** Buget local

**1.4. Amplasamentul investiției:** Municipiul Constanța, județul Constanța

**1.5. Informații generale:**

Primăria municipiului Constanța a aprobat prin H.C.L. nr. 544/2019 “Strategia de alimentare în sistem centralizat cu energie termică a municipiului Constanța”.

Contextul actual al politicilor europene în domeniul soluțiilor de încălzire a locuințelor este determinat și reflectă în mod deosebit de fidel și pragmatic, atât experiența de zeci de ani a specialiștilor din acest domeniu, dar mai ales tendința de îmbunătățire continuă a condițiilor de viață și confort ale populației, prin asigurarea unui mediu curat și prietenos pentru sănătatea și siguranța oamenilor, precum și a construcțiilor și infrastructurii.

Principiile și conceptele care stau la baza tuturor directivelor și reglementărilor strategice europene, în domeniul încălzirii nu au în vedere interese strict economice sau de piață. Principalele ținte ale măsurilor și recomandărilor, cuprinse în aceste acte legislative europene sunt în mod indubitabil îndreptate spre realizarea și punerea în aplicare a unor reglementări naționale specifice, care să pregătească și să definitiveze în cel mai scurt timp, în țările membre, un cadru legal unitar și coerent, pentru dezvoltarea unor soluții tehnice, dar și administrative, pentru îndeplinirea dezideratelor privind confortul, siguranța, sănătatea populației și protecția mediului.

Pentru a asigura tranziția către o economie cu zero emisii nete de gaze cu efect de seră este nevoie să se înceapă cât mai devreme planificarea pe termen lung, să se îmbunătățească cunoștințele referitoare la oportunitățile de transformare și să se consolideze încrederea la nivelul societății și al tuturor actorilor economici cu privire la faptul că schimbarea este posibilă și oportună.

### **1.6. Necesitatea și oportunitatea întocmirii actualizării Strategiei :**

Uniunea Europeană s-a angajat să conducă tranziția energetică la nivel global, prin îndeplinirea obiectivelor prevăzute în Acordul de la Paris privind schimbările climatice, care vizează furnizarea de energie curată în întreaga Uniune Europeană. Pentru a îndeplini acest angajament, Uniunea Europeană a stabilit obiective privind energia și clima la nivelul anului 2030, după cum urmează:

- reducerea emisiilor interne de gaze cu efect de seră cu cel puțin 50% în 2030, comparativ cu 1990;
- un consum de energie din surse regenerabile de 32% în 2030;
- îmbunătățirea eficienței energetice cu 32,5% în 2030.

Strategia se va realiza în conformitate cu Ordinul nr. 146/29.12.2021 pentru aprobarea Instrucțiunilor privind principiile, conținutul și întocmirea strategiilor locale pentru serviciul de alimentare cu energie termică a populației.

Strategia va reprezenta documentul suport pentru justificarea necesității finanțării investițiilor pentru re tehnologizarea/modernizarea/reabilitarea sistemului de alimentare cu energie termică din municipiul Constanța, prezentând situația existentă, proiecțiile privind dezvoltarea viitoare. Pe baza acestor informații, strategia va expune opțiunile strategice pentru sistemul de alimentare cu energie termică centralizat și opțiunile specifice aferente fiecărei componente a sistemului.

## **2. OBIECTUL CAIETULUI DE SARCINI**

Achiziționarea serviciului „**Actualizarea Strategiei de alimentare în sistem centralizat cu energie termică a municipiului Constanța,**”

## **3. OBIECTIVELE AVUTE ÎN VEDERE:**

Strategia trebuie:

- sa fie elaborată în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice;
- să respecte principiile prevăzute la art. 3 din Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, cu modificările și completările ulterioare, conform politicilor elaborate de Ministerul Energiei;
- să urmărească obiectivele prevăzute la art. 4 din Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, cu modificările și completările ulterioare, conform politicilor elaborate de Ministerul Energiei;
- să fie armonizată cu strategia energetică națională, cu strategiile privind dezvoltarea socio-economică, urbanismul și amenajarea teritoriului, protecția și conservarea mediului, precum și cu prevederile PNIESC;
- sa fie corelată cu strategia generală de dezvoltare a localității.

Strategia trebuie să conducă la atingerea **următoarelor obiective:**

- continuitate, calitate, siguranță și eficiență în alimentarea cu energie termică a populației;
- asigurarea resurselor necesare pe termen lung pentru alimentarea cu energie termică a populației;
- dezvoltarea durabilă;
- utilizarea eficientă a resurselor energetice pentru producerea energiei termice, corelată cu eficientizarea consumului, în special în nivel rezidențial;
- decarbonarea sectorului de încălzire/răcire urbană (reducerea emisiilor de GES);
- reducerea emisiilor de poluanți și îmbunătățirea calității mediului (apă, aer, sol);

#### 4. CONȚINUTUL STRATEGIEI

**Strategia trebuie să cuprindă următoarele capitole și subcapitole:**

**a)introducere:**

**(i)** legislația specifică sectorului energiei termice și protecției mediului: europeană și națională, primară și secundară;

**(ii)** prezentarea localității/localităților și a părților interesate/implicate - AAPL/ADI, consumatori locali de energie termică, operator/operatori SACET, producători independenți de energie termică locali, dezvoltatori imobiliari;

**(iii)** atribuțiile și responsabilitățile AAPL/ADI în sectorul încălzirii și răcirii urbane;

**b)obiectivele strategiei, inclusiv:**

**(i)** date privind obiectivele și țintele de eficiență energetică - randamente de producere, pierderi în rețele, economii de energie primară, reduceri ale emisiilor de GES etc.;

**(ii)** informații privind obiectivele de protecție a consumatorilor vulnerabili;

**c)situația actuală a încălzirii, preparării acc și răcirii din localitate/localități, cu evidențierea separată a datelor și informațiilor aferente consumatorilor vulnerabili, precum și a datelor aferente SRE utilizate:**

**(i)** necesarul local de energie termică pentru încălzire și preparare acc al populației și modalitățile de asigurare a acestuia;

**(ii)** resurse energetice primare și alte categorii de energie utilizate pentru acoperirea necesarului local de energie termică pentru încălzire și preparare acc al populației;

**(iii)** alte aspecte cu relevanță în opțiunea strategică de încălzire și preparare acc în sistem centralizat - situația actuală a instituțiilor publice și operatorilor economici din localitate/localități, din punctul de vedere al necesarului de încălzire și preparare acc, precum și al resurselor energetice primare și al altor categorii de energie utilizate pentru acoperirea acestuia;

**(iv)** estimarea necesarului local total de încălzire și preparare acc;

**(v)** necesarul local de răcire pentru asigurarea confortului termic al populației;

**(vi)** tehnologii și categorii de energie utilizate pentru acoperirea necesarului local de răcire al populației;

**(vii)** alte aspecte cu relevanță în opțiunea strategică de răcire în sistem centralizat - situația actuală a instituțiilor publice și operatorilor economici din localitate/localități, din punctul de vedere al necesarului de răcire, precum și al tehnologiilor și categoriilor de energie utilizate pentru acoperirea acestuia;

**(viii)** estimarea necesarului local total de răcire;

**(ix)** curba clasată a cererii anuale, aferentă necesarului local de încălzire, preparare acc și răcire al populației, al instituțiilor publice, al operatorilor economici și total;

**(x)** tehnologii utilizate pentru producerea, transportul și distribuția energiei termice;

**(xi)** situația SACET existent, dacă este cazul - descrierea componentelor de producere, transport, transformare și/sau distribuție de energie termică, precum și date privind consumurile de energie primară, producțiile/livrările/pierderile de energie termică, randamentele de producere din anii precedenți;

**(xii)** amplasamente pe hartă - zone de case/blocuri, centrale și rețele ale unor producători independenți de energie termică, instituții publice, operatori economici

generatori de căldură reziduală sau frig rezidual, operatori economici mari consumatori de energie termică, rețele SACET de transport și distribuție a energiei termice etc.;

**d)** *identificarea problemelor și concluzii referitoare la situația actuală a alimentării cu energie termică a localității/localităților;*

**e)** *proiecții anuale, pe orizontul strategic de timp, privind evoluția necesarului local de încălzire, preparare acc și răcire;*

**f)** *utilizarea SRE, a căldurii reziduale și a frigului rezidual valorificabile energetic, precum și a cogenerării de înaltă eficiență în sisteme de încălzire și răcire urbană:*

**(i)** SRE disponibile la nivel local pentru producerea de energie termică;

**(ii)** oportunități locale de valorificare energetică a căldurii reziduale sau frigului rezidual;

**(iii)** opțiuni strategice privind utilizarea SRE, a căldurii reziduale și a frigului rezidual valorificabile energetic, precum și de valorificare la nivel local a potențialului de cogenerare de înaltă eficiență și a potențialului de încălzire și răcire eficientă prin înființarea unui SACET nou sau, după caz, prin dezvoltarea/ modernizarea/eficientizarea unui SACET existent;

**g)** *etape și termene de realizare a unor lucrări în vederea completării datelor și informațiilor necesare pentru stabilirea opțiunilor strategice de încălzire și răcire în sistem centralizat, dacă este cazul;*

**h)** *prezentarea opțiunilor strategice de asigurare a necesarului de energie termică pentru încălzire, preparare acc și răcire din localitate/localități, în sistem centralizat și/sau individual;*

**i)** *evaluarea efortului investițional aferent opțiunilor strategice prezentate, total și pe fiecare dintre componentele SACET, după caz, și identificarea posibilelor surse de finanțare, inclusiv fonduri europene, programe de cofinanțare, scheme de ajutor de stat etc.;*

**j)** *compararea opțiunilor strategice și alegerea scenariului optim, inclusiv, dacă este cazul, etape și termene de realizare a unor studii de fezabilitate pentru proiectele de investiții aferente scenariului optim:*

**(i)** analiza cost-beneficiu a opțiunilor strategice de asigurare, în sistem centralizat și/sau individual, a necesarului de energie termică pentru încălzire, preparare acc și răcire din localitate/localități;

**(ii)** analiza de suportabilitate din punctul de vedere al prețului energiei termice la consumatori și al subvențiilor acordate consumatorilor vulnerabili;

**(iii)** analiza de sensibilitate/risc;

**(iv)** recomandarea scenariului optim, prin compararea valorilor indicatorilor tehnico-economici specifici (inclusiv VNA, RIR, durata de recuperare a investiției), scenariu care să conducă la creșterea eficienței energetice și la reducerea emisiilor de GES;

**(v)** planul de acțiuni și măsuri specifice pentru implementarea scenariului optim;

**k)** *plan de acțiuni, măsuri administrative și etape de implementare a strategiei în vederea asigurării necesarului local de încălzire, preparare acc și răcire;*

**l)** *proceduri de monitorizare și actualizare.*

## **5. OBLIGAȚIILE PĂRȚILOR**

### **5.1. Obligațiile prestatorului**

Prestatorul se obligă să presteze serviciile la standardele și/sau performanțele prezentate de către prestator în propunerea tehnică, întocmită conform caietului de sarcini transmis de către beneficiar.

Prestatorul va fi responsabil de îndeplinirea serviciilor la standardele și performanțele prezentate în propunerea tehnică și de respectarea legislației în vigoare.

Toate drepturile patrimoniale de autor având ca obiect Strategia, se cedează către autoritatea contractantă după plata integrală a documentației.

Prestatorul va realiza, fără costuri suplimentare, orice modificare/ completare solicitată, astfel încât documentația să corespundă propunerii tehnice. Prestatorul se obligă să prezinte periodic beneficiarului stadiul de realizare a serviciilor solicitate.

Prestatorul se obligă să presteze serviciile în perioada de timp precizată la capitolul 6. DURATA CONTRACTULUI.

Prestatorul este pe deplin responsabil pentru prestarea serviciilor.

Prestatorul este răspunzător atât de siguranța tuturor operațiunilor și metodelor de prestare utilizate, cât și de calificarea personalului folosit pe toată durata contractului.

Obligațiile prestatorului nu sunt limitative, ele fiind doar în completarea acelor obligații stabilite conform prevederilor legale pentru prestarea de servicii cuprinse în obiectul prezentului caiet de sarcini.

Prestatorul va păstra secretul asupra datelor furnizate de beneficiar și a rezultatelor obținute față de terți.

În cazul în care prestatorul suferă întârzieri datorate în exclusivitate Beneficiarului, părțile vor stabili de comun acord prelungirea perioadei de prestare a serviciului.

Prestatorul este răspunzător de exactitatea și legalitatea datelor înscrise în facturi și se obligă să restituie sumele încasate necuvenit și foloasele realizate aferente acestor sume, stabilite ca atare în urma controlului organelor abilitate (C.F.I., C.F.P., Curtea de Conturi etc.). Prestatorul va prezenta organelor abilitate mai sus menționate, orice documente sau acte solicitate.

### **5.2. Obligațiile beneficiarului**

Beneficiarul are obligația de a pune la dispoziția Prestatorului informațiile necesare pentru Prestator, precum și alte date/informații/documente solicitate în mod expres de acesta pentru prestarea serviciului conform listei de date a prestatorului anexată contractului de servicii.

Beneficiarul va acorda Prestatorului sprijin pentru obținerea informațiilor tehnice și de altă natură care pot fi în mod rezonabil necesare pentru execuția contractului, precum și pentru culegerea volumului de date inițiale, date care sunt obligația prestatorului pentru elborarea documentației la nivel de strategie și sunt necesare pentru executarea serviciilor angajate prin contract.

Beneficiarul are obligația să plătească Prestatorului contravaloarea serviciului prestat conform celor precizate în contractul de servicii bazat pe propunerea financiară și propunerea tehnică.

## **6. DURATA CONTRACTULUI**

**6.1.** Termenul de prestare a serviciului este de max. 60 zile lucrătoare de la data emiterii ordinului de începere pentru „Actualizarea Strategiei de Alimentare în sistem centralizat cu Energie Termică a municipiului Constanța,,.

**6.2.** Beneficiarul are obligația emiterii ordinului de începere a serviciului în maxim 30 de zile lucrătoare de la data semnării Contractului.

**6.3.** Contractul intră în vigoare de la data semnării de către ambele părți și înregistrării acestuia la sediul beneficiarului și încetează la data încheierii procesului verbal de recepție, semnat de ambele părți „fără obiecții”.

## **7. REGLEMENTĂRI, NORME TEHNICE INTERNE, INTERNAȚIONALE**

La întocmirea strategiei, se va avea în vedere respectarea reglementărilor și normelor în vigoare, interne sau europene, precizate în capitolele anterioare, referitoare la acest tip de lucrări.

## **8. MODUL DE PREZENTARE A OFERTEI**

### **8.1. Oferta tehnică**

Ofertanții vor întocmi oferta tehnică astfel încât aceasta:

- să răspundă cerințelor din caietul de sarcini și legislației în vigoare;

### **8.2. Oferta financiară**

Ofertanții vor elabora propunerea financiară astfel încât să furnizeze informațiile necesare cu privire la preț și la alte condiții financiare și comerciale legate de obiectul contractului de achiziție publică.

Oferta financiară se va prezenta sub forma prețului fără TVA pentru: „Actualizarea Strategiei de Alimentare în sistem centralizat cu Energie Termică a municipiului Constanța,,

Prețul:

a. va fi ferm pe toată durata contractului;

b. va include cheltuielile legate de manoperă, deplasări, materiale și echipamente necesare elaborării strategiei, cât și oricare alt gen de cheltuieli care concură la elaborarea strategiei.

## **9. RECEPȚIA STRATEGIEI**

Documentația se va elabora cu asigurarea respectării standardelor aplicabile.

Documentația va fi predată în 3 exemplare pe hârtie și 3 pe suport magnetic (CD), în limba română.

Procesul-verbal de recepție va fi semnat de către comisia de recepție, numită prin dispoziție de Primar.

Strategia se va supune analizei și aprobării beneficiarului, prin Hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Constanța.

## 10. PLATA SERVICIULUI

Plata serviciului se va face în baza facturii emise și înregistrate la sediul Beneficiarului, a procesului verbal de predare - primire și a procesului verbal de recepție, semnate de ambele părți fără obiecțiuni (Operator și Prestator).

Beneficiarul are obligația de a efectua plata către prestator în termen de 30 de zile lucrătoare de la data primirii facturii, înregistrată la sediul beneficiarului.

## 11. GARANȚII

Garanția de bună execuție este de 5,00% din prețul contractului, fără TVA și se constituie de către executant, în scopul asigurării autorității contractante de îndeplinirea cantitativă, calitativă și în perioada convenită a contractului.

Garanția de bună execuție se constituie în termen de 5 zile lucrătoare de la data semnării contractului de achiziție publică. Acest termen poate fi prelungit la solicitarea justificată a contractantului, fără a depăși 15 zile de la data semnării contractului de achiziție publică/contractului subsecvent.

Garanția de bună execuție se va constitui astfel:

**a.** Conform art. 40, alin 1 din HG 395/2016 garanția de bună execuție se constituie prin virament bancar sau printr-un instrument de garantare emis în condițiile legii, astfel:

a)scrisoare de garanție emisă de o instituție de credit din România sau din alt stat;

b)asigurare de garanții emisă:

- fie de o societate de asigurări care deține autorizație de funcționare emisă în România sau într-un alt stat membru al Uniunii Europene și/sau care este înscrisă în registrele publicate pe site-ul Autorității de Supraveghere Financiară, după caz;

- fie de o societate de asigurări dintr-un stat terț printr-o sucursală autorizată în România de către Autoritatea de Supraveghere Financiară. Garanția constituită conform prevederilor alin. (1) devine anexă la contract, prevederile art. 36 alin. (3) și (5) aplicându-se în mod corespunzător.

Sau

**b.** se va constitui prin rețineri succesive din sumele datorate pentru facturile parțiale, cu respectarea prevederilor art. 40, alin (3). În acest caz, executantul are obligația de a deschide la dispoziția beneficiarului, la unitatea Trezoreriei Statului din cadrul organului fiscal competent, în administrarea acestuia, un cont de disponibil distinct. Suma inițială, care se va depune de către contractant în contul de disponibil astfel deschis, este de minim 0,5% din prețul contractului, fără TVA. Pe parcursul îndeplinirii contractului, beneficiarul urmează să alimenteze contul de disponibil prin rețineri succesive din sumele datorate și convenite executantului până la concurența sumei stabilite drept garanție de bună execuție și va înștiința contractantul despre vărsământul efectuat, precum și despre destinația lui.

Beneficiarul are dreptul de a emite pretenții asupra garanției de bună execuție oricând pe parcursul contractului, în limita prejudiciul creat, în cazul în care executantul nu își execută din culpa sa, execută cu întârziere sau execută necorespunzător obligațiile asumate prin contract. Anterior emiterii unei pretenții asupra garanției de bună execuție, beneficiarul are obligația de a notifica pretenția sa executantului, precizând obligațiile care nu au fost executate, precum și modul de calcul al prejudiciului. În situația executării garanției de



bună execuție, parțial sau total, contractantul are obligația de a reîntregi garanția în cauză raportat la restul rămas de executat, conform art. 41 din H.G. nr. 395/2016.

Restituirea garanției de bună execuție se va efectua la solicitarea scrisă a Prestatorului, în cel mult 14 zile lucrătoare de la data aprobării documentației prin Hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Constanța, considerându-se îndeplinite de către contractant obligațiilor asumate prin contractul de achiziție publică, dacă autoritatea contractantă nu a ridicat până la acea dată pretenții asupra ei.

**Director Executiv,**  
Adrian Răzvan Calotă

**Dir. ex. adj. Direcția Patrimoniu,**  
Ispas Carmen Mihaela

**Întocmit/Inspector,**  
Ionuț Pală  
Mădălina Dimitrov