

Nr. înreg: T23326/12.03.2020

RAPORT

al proiectului privind modificarea și completarea H.C.L.M. nr. 138/25.04.2019 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale la nivelul municipiului Constanța în anul 2020

În conformitate cu prevederile:

- Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârii Guvernului nr. 1/2016 pentru aprobarea Normelor Metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- hotărârilor Consiliului Local al municipiului Constanța cu relevanță în stabilirea și completarea impozitelor și taxelor locale,

Având în vedere dispozițiile art. 45 alin. (1¹) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, astfel cum a fost modificată și completată prin Legea nr. 193/2019 și ale Hotărârii Consiliului local al municipiului Constanța nr. 38/30.01.2020 privind înființarea Comisiei pentru acord unic în structura arhitectului șef din cadrul aparatului de specialitate al primarului municipiului Constanța,

Luând în considerare:

- impozitele și taxele locale aplicabile la nivelul municipiului Constanța aprobate prin Hotărârea Consiliului local al municipiului Constanța nr. 138/25.04.2019 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale la nivelul municipiului Constanța în anul 2020,
- propunerile formulate de către direcțiile din cadrul Primăriei municipiului Constanța,

Autoritățile administrației publice locale au competența stabilirii nivelurilor impozitelor și taxelor locale, în condițiile legii. Impozitele și taxele locale se aprobă de consiliile locale, județene și de Consiliul General al Municipiului București, după caz, în limitele și în condițiile legii.

Potrivit art. 129 alin. (4) lit. c) din Codul administrativ, în exercitarea atribuțiilor privind dezvoltarea economico-socială a municipiului Constanța, consiliul local stabilește impozite și taxe locale, în condițiile legii.

Impozitele și taxele locale, ca surse de venituri proprii ale bugetelor locale sunt reglementate de Titlul IX din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

1. Având în vedere dispozițiile Legii nr. 193/2019 pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Direcția Urbanism, ca urmare a înființării Comisiei pentru acord unic, prin adresa nr. 40336/27.02.2020 propune, modificarea și completarea Anexei nr. 7 la H.C.L.M. nr. 138/25.04.2019, prin introducerea unui nou tip de taxă „D. Taxa de acord unic” după cum urmează:

„D. Taxa de acord unic

(1) Prezenta taxă este instituită ca taxă specială în temeiul prevederilor art. 484 alin. (1) și (2) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, fiind fundamentată pe necesitatea acoperirii cheltuielilor necesare funcționării și desfășurării activității comisiei înființată prin H.C.L.M. nr. 38/2020.

(2) Taxa de acord unic este instituită pentru prestarea serviciilor privind obținerea, contra cost în condițiile legii, la cererea solicitantului, a avizelor și acordurilor necesare autorizării executării lucrărilor de construcții prin intermediul Comisiei pentru acord unic, pe baza documentației pentru autorizarea executării lucrărilor de construire/desființare, însoțită de documentațiile tehnice de avizare specifice, depuse în format tipărit și/sau electronic.

(3) Sumele obținute din această taxă vor fi utilizate pentru acoperirea cheltuielilor de funcționare a Comisiei pentru acord unic. Sumele rămase neutilizate la sfârșitul anului bugetar, vor fi folosite în anul următor cu aceeași destinație.

(4) Cuantumul taxei este de 10 lei.

(5) În cazul în care beneficiarul certificatului de urbanism solicită eliberarea avizelor prin intermediul Comisiei pentru acord unic, acesta va depune la Centrul de Informare Cetățeni o adresă în vederea eliberării unei note de calcul, care va conține cuantumul taxelor aferente eliberării avizelor/acordurilor de către autoritățile și instituțiile cu atribuții implicate în procesul autorizării executării lucrărilor în construcții, în funcție de specificul investiției, potrivit prevederilor legale în vigoare, precum și de către fiecare operator de rețele tehnico-edilitare (apă, canalizare, gaze, termice, energie electrică, telefonie, televiziune prin cablu și altele asemenea).

(6) După achitarea sumelor menționate la alin. (4) și alin. (5), solicitantul va depune, la Centrul de Informare Cetățeni, cererea pentru obținerea prin intermediul Comisiei pentru acord unic a avizelor și a acordurilor solicitate prin certificatul de urbanism, documentația aferentă și dovada achitării taxelor.

(7) Taxa de acord unic se face venit integral la bugetul local al municipiului Constanța.

(8) Taxele menționate la alin. (5) se virează în cuantumul convenit, în contul fiecărui emitent al avizelor sau acordurilor necesare autorizării executării lucrărilor de construcții, conform celor stabilite prin nota de calcul întocmită de funcționarii publici din cadrul Direcției Urbanism.

(9) Sunt scutite de la plata taxei de acord unic următoarele categorii de contribuabili:

a) veteranii de război, văduvele de război și văduvele nerecăsătorite ale veteranilor de război;

- b) persoanele prevăzute la art. 1 al Decretului-lege nr. 118/1990, republicat, cu modificările și completările ulterioare, și persoanele fizice prevăzute la art. 1 din Ordonanța Guvernului nr. 105/1999, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 189/2000, cu modificările și completările ulterioare;
- c) instituțiile sau unitățile care funcționează sub coordonarea Ministerului Educației și Cercetării Științifice sau a Ministerului Tineretului și Sportului;
- d) fundațiile înființate prin testament, constituite conform legii, cu scopul de a întreține, dezvolta și ajuta instituții de cultură națională, precum și de a susține acțiuni cu caracter umanitar, social și cultural.
- e) organizațiile care au ca unică activitate acordarea gratuită de servicii sociale în unități specializate care asigură gazduire, îngrijire socială și medicală, asistență, ocrotire, activități de recuperare, reabilitare și reinserție social pentru copil, familie, persoane cu handicap, persoane vârstnice, precum și alte persoane aflate în dificultate, în condițiile legii.
- f) persoanele cu handicap grav sau accentuat, persoanele încadrate în gradul I de invaliditate și reprezentanții legali ai minorilor cu handicap grav sau accentuat și ai minorilor încadrați în gradul I de invaliditate.

(10) Scutirea se acordă persoanelor îndreptățite, pe baza documentelor justificative care atestă încadrarea acestora într-una din categoriile susmenționate, documente ce vor fi anexate adresei menționate la alin. (5).

(11) Responsabilitatea verificării achitării taxei revine Direcției Urbanism.

(12) Responsabilitatea încasării revine Direcției Urbanism și Serviciului Public de Impozite, Taxe și alte Venituri ale Bugetului Local.”

2. De asemenea, Direcția Autorizare și Sprijin Operatori Economici prin adresa nr. 40339/27.02.2020, a solicitat armonizarea unor taxe prevăzute în Anexa nr. 9 a H.C.L.M. nr. 138/2019, cu cerințele economice actuale, precum și îndreptarea erorii materiale de la art. 4 alin. (2) apărută ca urmare a renumerotării anexelor, în sensul că în loc de „*structura definită la paragraful (4) al Cap. V din Anexa nr. 5 a prezentei hotărâri*” se va citi „*structura definită la paragraful (4) al Cap. V din Anexa nr. 6 a prezentei hotărâri*”.

Motivele care au condus la această propunere sunt:

În anul 2018, taxa pentru ocuparea locurilor publice pentru desfășurarea de activități sportive, de recreere, divertisment și relaxare în municipiul Constanța era inclusă în taxa pentru „activități cu caracter social/cultural/sportiv”. Această taxă a fost stabilită diferențiat în funcție de caracterul activității desfășurate și al activităților conexe activității principale (ex. spectacol cu sau fără desfășurare de activități comerciale și de alimentație publică).

Administrația constănțeană și-a propus să transforme orașul într-un veritabil pol de evenimente cultural-sportive, de recreere sau tradiționale nu numai în sezonul estival, cât și pe parcursul întregului an calendaristic. Având în vedere acest deziderat, pentru stimularea operatorilor economici, s-a considerat oportună regândirea, reșezarea taxelor pentru ocuparea locurilor publice destinate desfășurării activităților cu caracter social/cultural/sportiv de tipul: spectacole în aer liber, concerte, festivaluri, târguri, expoziții etc.

Având în vedere că în cursul anului 2019, au fost formulate solicitări de către operatorii economici ce au avut ca obiect desfășurarea de astfel de activități, dar cererile au fost retrase, motivația fiind dată de valoarea mult prea ridicată a taxei, putem concluziona că prezenta propunere răspunde și încurajează operatorii economici și are un impact financiar pozitiv asupra veniturilor la bugetul local prin stimularea operatorilor economici de a desfășura pe domeniul public sau privat al municipiului Constanța a cât mai multor acțiuni sportive, de recreere, divertisment și relaxare.

În aceeași ordine de idei, măsura diminuării taxei la jumătate în extrasezon față de nivelul din sezon a teraselor de alimentație publică a adus rezultate financiare crescute, prin creșterea numărului operatorilor economici care au solicitat autorizarea teraselor și în extrasezon.

Totodată, taxele prevăzute art. 5 alin. (1) pct. 13, respectiv art. 6 alin. (1) pct. 13 din Anexa nr. 9 la H.C.L.M. nr.138/2019 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale la nivelul municipiului Constanța în anul 2020, se reformulează spre o mai bună explicitare a activităților pe care le reglementează, iar pentru o corectă încadrare cuantumul acestora este stabilit în funcție de zonele de interes turistic, de suprafețele necesare desfășurării evenimentelor respective, cât și de numărul de zile.

Pentru o corectă încadrare, au fost evidențiate distinct, evenimentele de tip: spectacole în aer liber, concerte, festivaluri și altele asemenea. Pentru desfășurarea acestor activități s-au stabilit taxe diferențiate/eveniment, în funcție de suprafață, perioadă, zonă.

De asemenea, au fost evidențiate distinct evenimentele sportive, activitățile de recreere, relaxare, socializare etc. Pentru desfășurarea acestora s-a stabilit o taxă/eveniment pentru o perioadă de desfășurare cuprinsă între 1-3 zile. Pentru evenimentele care depășesc perioada de 3 zile s-a stabilit o taxă/zi.

La stabilirea taxelor s-a avut în vedere numărul de evenimente pe tipuri de activități desfășurate în anul anterior, suprafața ocupată de acestea, perioada de desfășurare, precum și sumele încasate.

Totodată pentru zona peninsulară (Piața Ovidiu și Poarta 1) au fost luate în considerare investițiile efectuate de municipalitate pentru creșterea atractivității turistice a zonei, dorindu-se întreținerea și menținerea în bune condiții a locațiilor unde se organizează preponderent astfel de evenimente.

Taxa pentru târguri, expoziții, campanii medicale etc. este evidențiată distinct, cuantumul rămânând neschimbat.

Taxele locale pentru utilizarea temporară a locurilor publice sunt reglementate de către art. 486 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, conform căruia: „Consiliile locale pot institui taxe pentru utilizarea temporară a locurilor publice...”, cu mențiunea că prevederile articolului nu reglementează în mod expres nivelul maxim sau minim al cuantumului acestor taxe.

Față de cele prezentate, propunem modificarea taxelor prevăzute la art. 5 alin. (1) pct. 13, respectiv art. 6 alin. (1) pct. 13 din Anexa nr. 9 la H.C.L.M. nr. 138/2019 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale la nivelul municipiului Constanța în anul 2020, după cum urmează:

„Art. 5 (1) Taxe locale pentru utilizarea temporară a locurilor publice aparținând municipiului Constanța:

	Activități cu caracter social/cultural/sportiv de tipul: spectacole în aer liber, concerte, festivaluri (culturale, culinare etc.), târguri, expoziții, campanii medicale etc. - exclusiv organizare de nunți, botezuri), altele decât cele non-profit	
	a) Evenimente de tip: spectacole în aer liber, concerte, festivaluri și altele asemenea, inclusiv activitățile conexe acestora (evenimente culturale, culinare, de divertisment etc.), pentru: Piața Ovidiu, Poarta 1 * Prin eveniment se înțelege perioada cuprinsă între 2 - 5 zile necesare pentru: montare, scenotehnică, eveniment propriu-zis și aducerea la starea inițială a amplasamentului	- 6.000 lei/eveniment pentru suprafețe mai mici de 500 mp, inclusiv; -8.000 lei/eveniment, pentru suprafețe cuprinse între 501 mp și 1000 mp, inclusiv; -12.000 lei/eveniment pentru suprafețe cuprinse între 1001 mp și 5000 mp, inclusiv; -15.000 lei/eveniment pentru suprafețe mai mari de 5000 mp.
	** Dacă numărul de zile solicitate este mai mare de 5 zile se va achita o taxă suplimentară de:	- 1.000 lei/zi
13.	b) Evenimente de tip: spectacole în aer liber, concerte, festivaluri și altele asemenea, inclusiv activitățile conexe acestora (evenimente culturale, culinare, de divertisment etc), pentru celelalte zone * Prin eveniment se înțelege perioada cuprinsă între 2-5 zile necesare pentru: montare, scenotehnică, eveniment propriu-zis și aducerea la starea inițială a amplasamentului	- 4.500 lei/eveniment pentru suprafețe mai mici de 500 mp, inclusiv; - 6.000 lei/eveniment pentru suprafețe cuprinse între 501 mp și 1000 mp, inclusiv; - 10.000 lei/eveniment pentru suprafețe cuprinse între 1001 mp și 5000 mp, inclusiv; - 13.000 lei/eveniment pentru suprafețe mai mari de 5000 mp.
	** Dacă numărul de zile solicitate este mai mare de 5 zile se va achita o taxă suplimentară de:	- 300 lei/zi
	c) Evenimente sportive, activități de recreere, relaxare, socializare, etc. * Prin eveniment se înțelege perioada cuprinsă între 1-3 zile necesare pentru: montare, scenotehnică, eveniment propriu-zis și aducerea la starea inițială a amplasamentului	- 1.000 lei/eveniment

	** Dacă numărul de zile solicitate este mai mare de 3 zile se va achita o taxă suplimentară de:	- 100 lei/zi	
	d) Târguri, expoziții, campanii medicale etc.:	Zona A	Zona B
	d.1) fără desfășurare de activități comerciale și de alimentație publică	2,66 lei/mp/zi	1,59 lei/mp/zi
	d.2) cu desfășurare de activități comerciale, exclusiv alimentație publică	3,71 lei/mp/zi	2,66 lei/mp/zi
	d.3) cu desfășurare de activități comerciale, inclusiv alimentație publică	5,30 lei/mp/zi	4,25 lei/mp/zi
	e) Activități sportive și de recreere (patinoar, echipamente de agrement etc.)	0,80 lei/mp/zi	

Art. 6 (1) Taxe locale pentru utilizarea locurilor publice aparținând municipiului Constanța, din Stațiunea Mamaia și Sat Vacanță:

	Activități cu caracter social/cultural/sportiv de tipul: spectacole în aer liber, concerte, festivaluri (culturale, culinare etc.), târguri, expoziții, campanii medicale etc. - exclusiv organizare de nunți, botezuri), altele decât cele non-profit		
13	a) Evenimente de tip: spectacole în aer liber, concerte, festivaluri și altele asemenea, inclusiv activitățile conexe acestora (evenimente culturale, culinare, de divertisment etc.):	-8.000 lei/eventiment	
	b) Evenimente de tip: spectacole în aer liber, concerte, festivaluri, fără activități conexe:	- 2.000 lei/eventiment	
	* Prin eveniment se înțelege perioada cuprinsă între 2-5 zile necesare pentru: montare, scenotehnică, eveniment propriu-zis și aducerea la starea inițială a amplasamentului		
	** Dacă numărul de zile solicitate este mai mare de 5 zile se va achita o taxă suplimentară de:	- 300 lei/zi	
	c) Evenimente sportive, activități de recreere, relaxare, socializare etc.	- 1.000 lei/eventiment	
	* Prin eveniment se înțelege perioada cuprinsă între 1-3 zile necesare pentru: montare, scenotehnică, eveniment propriu-zis și aducerea la starea inițială a amplasamentului		
	** Dacă numărul de zile solicitate este mai mare de 3 zile se va achita o taxă suplimentară de:	- 100 lei/zi	
	d) Târguri, expoziții, campanii medicale etc.:	Zona A	Zona B

d.1) fără desfășurare de activități comerciale și de alimentație publică	2,66 lei/mp/zi	1,59 lei/mp/zi
d.2) cu desfășurare de activități comerciale, exclusiv alimentație publică	3,71 lei/mp/zi	2,66 lei/mp/zi
d.3) cu desfășurare de activități comerciale, inclusiv alimentație publică	5,30 lei/mp/zi	4,25 lei/mp/zi
e) Activități sportive și de recreere (patinoar, echipamente de agrement etc.)	0,80 lei/mp/zi	

3. Luând în considerare prevederile art. 30 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și necesitatea instituirii taxei de acord unic, se impune completarea punctului 10 al art. 6 din Anexa nr. 14 a hotărârii cu regulamentul de aplicare al taxei speciale astfel instituită.

După regulamentul taxei pentru eliberarea avizului de oportunitate se introduce regulamentul taxei de acord unic, care va avea următoarea reglementare:

„2. Taxa de acord unic

Luând în considerare dispozițiile art. 45 alin. (1¹) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, astfel cum a fost modificată și completată prin Legea nr. 193/2019 și ale Hotărârii Consiliului local al municipiului Constanța nr. 38/30.01.2020 privind înființarea Comisiei pentru acord unic în structura arhitectului șef din cadrul aparatului de specialitate al primarului municipiului Constanța, la nivelul autorității publice locale s-a constituit o comisie care are rolul de a facilita contribuabililor obținerea avizelor necesare obținerii autorizațiilor reglementate de Legea nr. 50/1991 cu scopul de a simplifica procedurile administrative și de creștere a operativității în procesul autorizării executării lucrărilor de construcții.

Pentru funcționarea comisiei, autoritățile publice locale au obligația instituirii unei taxe speciale pentru activitățile efectuate de către aceasta.

În aceste condiții, în conformitate cu prevederile art. 484 alin. (1) și (2) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, s-a instituit taxa de acord unic cu scopul de a acoperi cheltuielile necesare funcționării și desfășurării activității comisiei înființată prin H.C.L.M. nr. 38/2020.

Comisia își va desfășura activitatea în baza regulamentulului aprobat conform art. 3 din H.C.L.M. nr. 38/2020.

Taxa de acord unic este instituită pentru prestarea serviciilor privind obținerea, contra cost în condițiile legii, la cererea solicitantului, a avizelor și acordurilor necesare autorizării executării lucrărilor de construcții prin intermediul Comisiei pentru acord unic, pe baza documentației pentru autorizarea executării lucrărilor de construire/desființare, însoțită de documentațiile tehnice de avizare specifice, depuse în format tipărit și/sau electronic.

Sumele obținute din această taxă vor fi utilizate pentru acoperirea cheltuielilor de funcționare a Comisiei pentru acord unic. Sumele rămase neutilizate la sfârșitul anului bugetar, vor fi folosite în anul următor cu aceeași destinație.

scopul de a simplifica procedurile administrative și de creștere a operativității în procesul autorizării executării lucrărilor de construcții.

Pentru funcționarea comisiei, autoritățile publice locale au obligația instituirii unei taxe speciale pentru activitățile efectuate de către aceasta.

În aceste condiții, în conformitate cu prevederile art. 484 alin. (1) și (2) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, s-a instituit taxa de acord unic cu scopul de a acoperi cheltuielile necesare funcționării și desfășurării activității comisiei înființată prin H.C.L.M. nr. 38/2020.

Comisia își va desfășura activitatea în baza regulamentului aprobat conform art. 3 din H.C.L.M. nr. 38/2020.

Taxa de acord unic este instituită pentru prestarea serviciilor privind obținerea, contra cost în condițiile legii, la cererea solicitantului, a avizelor și acordurilor necesare autorizării executării lucrărilor de construcții prin intermediul Comisiei pentru acord unic, pe baza documentației pentru autorizarea executării lucrărilor de construire/desființare, însoțită de documentațiile tehnice de avizare specifice, depuse în format tipărit și/sau electronic.

Sumele obținute din această taxă vor fi utilizate pentru acoperirea cheltuielilor de funcționare a Comisiei pentru acord unic. Sumele rămase neutilizate la sfârșitul anului bugetar, vor fi folosite în anul următor cu aceeași destinație.

În cazul în care beneficiarul certificatului de urbanism solicită eliberarea avizelor prin intermediul Comisiei pentru acord unic, acesta va depune la Centrul de Informare Cetățeni o adresă în vederea eliberării unei note de calcul, care va conține cuantumul taxelor aferente eliberării avizelor/acordurilor de către autoritățile și instituțiile cu atribuții implicate în procesul autorizării executării lucrărilor în construcții, în funcție de specificul investiției, potrivit prevederilor legale în vigoare, precum și de către fiecare operator de rețele tehnico-edilitare (apă, canalizare, gaze, termice, energie electrică, telefonie, televiziune prin cablu și altele asemenea).

Responsabilitatea verificării achitării taxei revine Direcției Urbanism.

Responsabilitatea încasării revine Direcției Urbanism și Serviciului Public de Impozite, Taxe și alte Venituri ale Bugetului Local.”

Având în vedere cele expuse, vă propun să analizați și să dispuneți spre aprobare proiectul de hotărâre privind modificarea și completarea H.C.L.M. nr. 138/25.04.2019 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale la nivelul municipiului Constanța în anul 2020.

Director Executiv

Cristina Aldea

