



ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
MUNICIPIUL CONSTANȚA
CONSILIUL LOCAL

AVIZAT,
SECRETAR GENERAL
VIORELA-MIRABELA CALIN

PROIECT DE HOTĂRÂRE NR. 338/2021

privind aprobarea înființării de către autoritatea publică locală a unei societăți în vederea preluării activelor funcționale de la Electrocentrale Constanța SA și achiziția serviciilor juridice de consultanță, asistență și reprezentare în vederea înființării societății

Consiliul local al municipiului Constanța, întrunit în ședința extraordinară din data de

Având în vedere:

- referatul de aprobare al domnului primar Vergil Chițac înregistrat sub nr. 1778/1/2021, raportul de specialitate întocmit de Direcția generală urbanism și patrimoniu nr. 1778/2021, avizul Comisiei de specialitate nr. 1 de studii, prognoze economico-sociale, buget-finanțe, administrarea domeniului public și privat al municipiului Constanța, avizul Comisiei de specialitate nr. 3 pentru servicii publice, comerț, turism și agrement, avizul Comisiei de specialitate nr. 5 pentru administrație publică, juridică, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățeanului,

În conformitate cu:

- prevederile art. 1 alin (2) lit. b) din OUG nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Legii nr. 31 din 1990 a societăților, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art. 129 alin. 2 lit.a), alin.3 lit. c) și ale art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57 din 2019 privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aprobă înființarea de către autoritatea publică locală a unei societăți în vederea preluării activelor funcționale de la Electrocentrale Constanța SA pentru producerea de energie termică necesară SACET al municipiului Constanța.

Art. 2 Se aprobă achiziția serviciilor juridice de consultanță, asistență și reprezentare în vederea înființării societății.

Art.3. Se împuternicește Primarul municipiului Constanța, prin intermediul aparatului de specialitate, să întocmească, în condițiile legii, documentația necesară în vederea achiziției serviciilor juridice de consultanță, asistență și reprezentare în vederea înființării unei societăți pentru preluarea activelor funcționale de la societatea Electrocentrale Constanța S.A. în vederea producerii de energie termică în sistem de alimentare centralizat din municipiul Constanța,

respectiv toate formalitățile necesare pentru încheierea contractului având ca obiect servicii juridice de consultanță, asistență și reprezentare.

Art.4. Se împuternicește Primarul municipiului Constanța să semneze contractul având ca obiect servicii juridice de consultanță, asistență și reprezentare în vederea înființării unei societăți pentru preluarea activelor funcționale de la societatea Electrocentrale Constanța S.A. în vederea producerii de energie termică în sistem de alimentare centralizat din municipiul Constanța.

Art.5. Serviciul secretariat relații consiliul local și administrație publică va comunica prezenta hotărâre către: Biroul legislație, contracte, avize de legalitate și legile proprietății, Direcția generală urbanism și patrimoniu, Direcția generală economico-financiară, Direcției logistică în vederea aducerii la îndeplinire și spre știință, Instituției prefectului județului Constanța.

Prezenta hotărâre a fost votată de consilierii locali astfel:

_____ pentru, _____ împotriva, _____ abțineri.

La data adoptării sunt în funcție _____ consilieri din _____ membri.

PREȘEDINTE ȘEDINȚĂ,

CONTRASEMNEAZĂ,
SECRETAR GENERAL,
VIORELA-MIRABELA CĂLIN

Constanța

Nr. _____ / _____



REFERAT DE APROBARE

Având în vedere:

Serviciul public de alimentare cu energie termică face parte din categoria serviciilor comunitare de utilități publice și este reglementat prin Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, ca lege generală și prin Legea nr. 325/2006 a serviciului public de alimentare cu energie termică ca lege specială, ambele republicate, cu modificările și completările ulterioare.

Serviciul Public de alimentare cu energie termică cuprinde totalitatea activităților privind producerea, transportul, distribuția și furnizarea energiei termice, desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorităților administrației publice locale sau asociațiilor de dezvoltare comunitară, după caz, în scopul asigurării energiei termice necesare încălzirii și preparării apei calde de consum pentru populație, instituții publice, obiective social-culturale și operatori economici.

La nivelul municipiului Constanța, serviciul public de alimentare cu energie termică este asigurat prin intermediul a doi operatori. Astfel, producerea energiei termice este asigurată de către Electrocentrale Constanța S.A. (în insolvență, in insolvency, en procedure collective), iar serviciul de transport, distribuție și furnizare a agentului termic în SACET, către consumatorii finali, este asigurat în prezent de către Termoficare Constanta S.R.L. în baza licenței provizorii nr. 2280 din 18.08.2021.

Electrocentrale Constanța S.A. (în insolvență, in insolvency, en procedure collective) face parte din portofoliul Ministerului Energiei fiind înființată în anul 2014, în urma restructurării societății Electrocentrale București S.A.. La data de 24.05.2019 aceasta a intrat în procedura de insolvență prin încheierea nr. 283/24.05.2019 pronunțată în dosarul nr. 2760/118/2019, aflat pe rolul Tribunalului Constanța, Secția a II-a Civilă.

Societatea Electrocentrale Constanța S.A. deține în municipiul Constanța următoarele active:

1. Centrala CT Constanța, situată în Constanța, Bd. Mamaia nr.271.

Centrala termică CT Constanța a fost pusă în funcțiune în anul 1931 și a alimentat cu energie electrică și termică o parte a orașului Constanța, iar în anul 1999 a fost oprită definitiv.

2. Centrala CET Palas, situată în Constanța, Bd. Aurel Vlaicu nr.123 și rețelele de transport agent termic primar (apă fierbinte) pentru municipiul Constanța.

Situația echipamentelor de producție este critică, unele fiind scoase din uz sau nemaiputând fi folosite datorită condițiilor impuse de normele de mediu, altele având durata tehnologică de funcționare depășită și un nivel scăzut al performanței energetice și a randamentului tehnologic.

Licența de producere în cogenerare a societății Electrocentrale Constanța S.A. a expirat și nu mai poate fi reinnoită datorită nerespectării condițiilor de mediu actuale.

Luând în considerare:

Societatea Electrocentrale Constanța S.A. înregistrează datorii substanțiale față de furnizorii și transportatorul de gaze naturale SNGN Romgaz SA, Distrigaz Sud Retele SRL, respectiv Transgaz S.A., furnizorii de energie electrică, furnizorul de apă RAJA S.A. Constanța, motiv pentru care aceștia refuză în prezent încheierea de noi contracte.

Situația financiară precară a societății Electrocentrale Constanța S.A. nu permite achiziția necesarului de gaze naturale pentru asigurarea funcționării cazanelor de apă fierbinte (CAF-uri).

Iminenta intrare în faliment a RADET Constanța care a asigurat serviciul de transport, distribuție și furnizare a agentului termic în SACET către consumatorii finali până la data de 31.08.2021, pune în dificultate majoră fluxul de numerar al societății Electrocentrale Constanța S.A.

În dosarul de insolvență nr. 2760/118/2019, conform tabelului preliminar al creanțelor deținute împotriva debitoarei Electrocentrale Constanța SA, valoarea totală a acestora este de 604.219.171 lei, sume ce reprezintă obligații de plată ce s-au născut înainte de data de 24.05.2019 – data intrării în insolvență.

De la acea dată și până în prezent, Electrocentrale Constanța SA nu și-a putut achita în totalitate obligațiile de plată către furnizorii săi, întrucât RADET Constanța – în calitate de unic cumpărător al energiei termice produse – a întâmpinat dificultăți financiare deosebite după momentul primirii în administrare a rețelei de transport a agentului termic primar.

Situația dificilă a Electrocentrale Constanța SA și riscul iminent de a intra în incapacitate de producere a energiei termice, conduc la constrângerea autorității publice locale în găsirea unei soluții pentru asigurarea continuității serviciului public de termoficare, prin prevederile Legii nr. 325 din 2006.

În acest sens, autoritatea publică locală ar trebui să înființeze o societate proprie care să producă energia termică necesară asigurării apei calde de consum și a căldurii pentru consumatorii din municipiul Constanța.

Noua societate va prelua activele funcționale din incinta CET Palas pentru a asigura continuitatea producerii agentului termic pe durata tranziției către un mix de surse energetice.

Ca urmare a celor menționate, procedura de înființare a unei noi societăți presupune efectuarea de demersuri legale la diverse instituții.

Analizând situația existentă la nivelul UAT municipiul Constanța și observând existența unui volum mare de lucrări al personalului propriu de specialitate juridică, precum și faptul că acesta nu are în atribuții efectuarea

demersurilor legale pentru înființarea societății, în conformitate cu prevederile art. 1 alin (2) lit.b) din OUG 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare coroborate cu prevederile art 29 alin (1) lit.d) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, ca urmare a necesității înființării societății, considerăm necesar achiziția unui serviciu juridic de consultanță, asistență și reprezentare specializată.

În consecință, ținând cont de considerentele mai sus expuse , în temeiul art. 136 alin. (1) alin. (8) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, inițiez spre dezbateră și aprobare **proiectul de hotărâre privind aprobarea înființării de către autoritatea publică locală a unei societăți în vederea preluării activelor funcționale de la Electrocentrale Constanța SA și achiziția serviciilor juridice de consultanță, asistență și reprezentare în vederea înființării societății.**

PRIMAR,
VERGIL CHIȚAC

Chitac
)



RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea înființării de către autoritatea publică locală a unei societăți
în vederea preluării activelor funcționale de la Electrocentrale
Constanța SA și achiziția serviciilor juridice de consultanță, asistență și
reprezentare în vederea înființării societății

Având în vedere faptul că:

Serviciul public de alimentare cu energie termică face parte din categoria serviciilor comunitare de utilități publice și este reglementat prin Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, ca lege generală și prin Legea nr. 325/2006 a serviciului public de alimentare cu energie termică ca lege specială, ambele republicate, cu modificările și completările ulterioare.

Serviciul Public de alimentare cu energie termică cuprinde totalitatea activităților privind producerea, transportul, distribuția și furnizarea energiei termice, desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorităților administrației publice locale sau asociațiilor de dezvoltare comunitară, după caz, în scopul asigurării energiei termice necesare încălzirii și preparării apei calde de consum pentru populație, instituții publice, obiective social-culturale și operatori economici.

Acestea se realizează prin intermediul infrastructurii tehnico-edilitare specifice aparținând domeniului public sau privat al autorității administrației publice locale, care formează sistemul de alimentare centralizată cu energie termică al localității, denumit în continuare SACET.

În conformitate cu prevederile art. 2 alin. (3) din Legea nr. 325 din 2006 privind serviciul public de alimentare cu energie termică, SACET este alcătuit dintr-un ansamblu tehnologic și funcțional unitar care cuprinde:

- a) centrala electrică de termoficare;
- b) rețelele de transport;
- c) punctele termice/stațiile termice;
- d) rețelele de distribuție;
- e) construcții și instalații auxiliare;
- f) bransamente, până la punctele de delimitare/separare a instalațiilor;
- g) sisteme de măsură, control și automatizare.

La nivelul municipiului Constanța, serviciul public de alimentare cu energie termică este asigurat prin intermediul a doi operatori. Astfel, producerea energiei termice este asigurată de către Electrocentrale Constanța S.A. (în insolvență, in insolvency, en procedure collective), iar serviciul de transport, distribuție și furnizare a agentului termic în SACET, către consumatorii finali, este asigurat în

prezent de către Termoficare Constanta S.R.L. in baza licentei provizorii nr. 2280 din 18.08.2021.

Electrocentrale Constanța S.A. (în insolvență, in insolvency, en procedure collective) face parte din portofoliul Ministerului Energiei fiind înființată în anul 2014, în urma restructurării societății Electrocentrale București S.A.. La data de 24.05.2019 aceasta a intrat în procedura de insolvență prin încheierea nr. 283/24.05.2019 pronunțată în dosarul nr. 2760/118/2019, aflat pe rolul Tribunalului Constanța, Secția a II-a Civilă.

Societatea Electrocentrale Constanța S.A. deține în municipiul Constanța următoarele active:

1. Centrala CT Constanța, situată în Constanța, Bd. Mamaia nr.271.

Centrala termică CT Constanța a fost pusă în funcțiune în anul 1931 și a alimentat cu energie electrică și termică o parte a orașului Constanța, iar în anul 1999 a fost oprită definitiv.

2. Centrala CET Palas, situată în Constanța, Bd. Aurel Vlaicu nr.123 și rețelele de transport agent termic primar (apă fierbinte) pentru municipiul Constanța.

Centrala de cogenerare CET Palas este amplasată în partea de sud-vest a municipiului Constanța, în zona industrială, pe Bulevardul Aurel Vlaicu nr.123. Aceasta a fost pusă în funcțiune în anul 1970 și s-a dezvoltat etapizat până în anul 1995. În prezent, centrala are în componență următoarele echipamente:

- 2 cazane de abur de 420 t/h, tip C4-P/G, 140 bar, 5500 C (CE1 și CE2), puse în funcțiune în anii 1970 și 1971, ce pot funcționa cu gaze naturale și păcură, echipate în anii 2005, respectiv 2007 cu arzătoare cu NOx redus. Din punct de vedere al protecției mediului, cele două cazane pot funcționa exclusiv pe gaze naturale;
- 2 turboagregate de 50 MW, tip DSL-50, cu condensatie și prize reglabile la 10 - 16 bari și 0,7 - 2,5 bari puse în funcțiune în anii 1970 și 1971;
- 2 cazane de abur industrial (CAI), tip Vulcan, cu parametri nominali 105 t/h, 17 bari, 250°C puse în funcțiune în anul 1977. Cazanul CAI nr. 3 funcționează pe gaze naturale și păcură fără a avea montate instalații de ardere cu NOx redus, iar cazanul CAI nr. 4 poate funcționa numai pe păcură și nu poate fi utilizat deoarece emisiile acestuia nu se încadrează în valorile limită actuale.
Cazanul CAI nr. 3, împreună cu cazanul de abur CE2 compun instalația mare de ardere IMA 5 și din punct de vedere al protecției mediului, poate funcționa exclusiv pe gaze naturale;
- 2 cazane de apă fierbinte (CAF nr. 2 și 3) de 100 GCal/h, tip 4 puse în funcțiune în anii 1971 și 1975; funcționând exclusiv cu gaze naturale conform condițiilor impuse de autoritatea de mediu, fără a avea montate instalații de ardere cu NOx redus.

- 1 cazan de apă fierbinte (CAF nr. 5) de 100 GCal/h, în funcțiune din anul 1993, care din punct de vedere al protecției mediului poate funcționa exclusiv pe gaze naturale.

Situația echipamentelor de producție este critică, unele fiind scoase din uz sau nemaiputând fi folosite datorită condițiilor impuse de normele de mediu, altele având durată tehnologică de funcționare depășită și un nivel scăzut al performanței energetice și a randamentului tehnologic.

Licența de producere în cogenerare a societății Electrocentrale Constanța S.A. a expirat și nu mai poate fi reînnoită datorită nerespectării condițiilor de mediu actuale.

Luând în considerare faptul că:

Societatea Electrocentrale Constanța S.A. înregistrează datorii substanțiale față de furnizorii și transportatorul de gaze naturale SNGN Romgaz SA, Distrigaz Sud Rețele SRL, respectiv Transgaz S.A., furnizorii de energie electrică, furnizorul de apă RAJA S.A. Constanța, motiv pentru care aceștia refuză în prezent încheierea de noi contracte.

Situația financiară precară a societății Electrocentrale Constanța S.A. nu permite achiziția necesarului de gaze naturale pentru asigurarea funcționării cazanelor de apă fierbinte (CAF-uri).

Iminenta intrare în faliment a RADET Constanța care a asigurat serviciul de transport, distribuție și furnizare a agentului termic în SACET către consumatorii finali până la data de 31.08.2021, pune în dificultate majoră fluxul de numerar al societății Electrocentrale Constanța S.A.

În dosarul de insolvență nr. 2760/118/2019, conform tabelului preliminar al creanțelor deținute împotriva debitoarei Electrocentrale Constanța SA, valoarea totală a acestora este de 604.219.171 lei, sume ce reprezintă obligații de plată ce s-au născut înainte de data de 24.05.2019 – data intrării în insolvență.

De la acea dată și până în prezent, Electrocentrale Constanța SA nu și-a putut achita în totalitate obligațiile de plată către furnizorii săi, întrucât RADET Constanța – în calitate de unic cumpărător al energiei termice produse – a întâmpinat dificultăți financiare deosebite după momentul primirii în administrare a rețelei de transport a agentului termic primar.

Situația dificilă a Electrocentrale Constanța SA și riscul iminent de a intra în incapacitate de producere a energiei termice, conduc la constrângerea autorității publice locale în găsirea unei soluții pentru asigurarea continuității serviciului public de termoficare, prin prevederile Legii nr. 325 din 2006.

În acest sens, autoritatea publică locală ar trebui să înființeze o societate comercială proprie care să producă energia termică necesară asigurării apei calde de consum și a căldurii pentru consumatorii din municipiul Constanța.

Noua societate va prelua activele funcționale din incinta CET Palas pentru a asigura continuitatea producerii agentului termic pe durata tranziției către un mix de surse energetice.

Ca urmare a celor menționate, procedura de înființare a unei noi societăți presupune efectuarea de demersuri legale la diverse instituții.

Analizând situația existentă la nivelul UAT municipiul Constanța și observând existența unui volum mare de lucrări al personalului propriu de specialitate juridică, precum și faptul că acesta nu are în atribuții efectuarea demersurilor legale pentru înființarea societății, în conformitate cu prevederile art. 1 alin (2) lit.b) din OUG 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare coroborate cu prevederile art 29 alin (1) lit.d) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, ca urmare a necesității înființării societății, considerăm necesar achiziția unui serviciu juridic de consultanță, asistență și reprezentare specializată.

În consecință, ținând cont de considerentele mai sus expuse, în temeiul art. 136 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, s-a întocmit prezentul raport de specialitate în vederea supunerii spre aprobare a Consiliului local a proiectului de hotărâre privind aprobarea înființării de către autoritatea publică locală a unei societăți în vederea preluării activelor funcționale de la Electrocentrale Constanța SA și achiziția serviciilor juridice de consultanță, asistență și reprezentare în vederea înființării societății.

Arhitect șef,

Dan Petre Leu



Director Executiv Adjunct,

Carmen Mihaela Ispas



Întocmit/Inspector SPUM,

Ionuț Pală

