

**ROMANIA
JUDETUL CONSTANTA
MUNICIPIUL CONSTANTA
CONSILIUL LOCAL**

HOTĂRÂRE

pentru abrogarea HCL nr.58/26.02.2021 privind aprobarea dării în folosință gratuită către Registrul Auto Român - RA a imobilului situat în municipiul Constanța, str. Industrială nr.10

Consiliul local al municipiului Constanța întrunit în ședința ordinară din data de _____ 2021;

Având în vedere referatul de aprobare al domnului primar Vergil Chițac înregistrat sub nr. ~~73937/16.03.2021~~ avizul Comisiei de specialitate nr.5 - pentru administrație publică, juridică, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățeanului, și raportul Direcției patrimoniu și cadastru, Serviciul patrimoniu înregistrat sub nr. ~~73941/16.03.2021~~ /16.03.2021;

Luând în considerare adresa Instituției Prefectului-Județul Constanța nr. 6764/16.03.2021 înregistrată la Primăria municipiului Constanța cu nr. 57632/25.03.2021, HCL nr. 58/26.02.2021 privind aprobarea dării în folosință gratuită către Registrul Auto Român - RA a imobilului situat în municipiul Constanța, str. Industrială nr.10;

În temeiul prevederilor art. 64 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată cu modificările și completările ulterioare; art.108 lit.d), 129 alin.(2) lit. c), art. 136 alin. (1), și art.196 alin.(1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 - Se abrogă prevederile HCL nr. 58/26.02.2021 privind aprobarea dării în folosință gratuită către Registrul Auto Român - RA a imobilului situat în municipiul Constanța, str. Industrială nr.10.

Art. 2 - Compartimentul relații consiliul local și administrația locală va comunica prezenta hotărâre hotărâre Regia Autonomă "Registrul Auto Român", Direcției patrimoniu și cadastru, Direcției autorizare și sprijin operatori economici, Compartimentul Contracte Avizări și Legile Proprietății, Direcției financiare și SPIT Constanța în vederea aducerii la îndeplinire și spre știință Instituției prefectului - județul Constanța..

Prezenta hotărâre a fost votată de consilierii locali astfel: _____ pentru, _____ împotrivă, _____ abțineri.

La data adoptării sunt în funcție _____ consilieri din 27 membri.

PREȘEDINTE ȘEDINȚĂ,

CONTRASEMNEAZĂ
SECRETAR GENERAL,
GEORGIANA GOSPODARU

CONSTANȚA

NR. _____ / _____ 2021



ROMANIA
JUDETUL CONSTANTA
MUNICIPIUL CONSTANTA
PRIMAR
NR. 73937/16.04.2021

REFERAT DE APROBARE

Luând în considerare adresa Instituției Prefectului-Județul Constanța înregistrată la Primăria municipiului Constanța cu nr. 57632/25.03.2021 prin care solicită reanalizarea HCL nr. 58/2021 având în vedere faptul că actul administrativ a fost adoptat cu încălcarea prevederilor art. 108 lit. d) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare și a art. 136 alin. (4) din Constituția României;

Având în vedere dispozițiile HCL nr. 58/2021 privind aprobarea dării în folosință gratuită către Registrul Auto Român - RA a imobilului situat în municipiul Constanța, str. Industrială nr.10.;

În conformitate cu prevederile art. 64 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative republicată, cu modificările și completările ulterioare, „Prevederile cuprinse într-un act normativ, contrare unei noi reglementări de același nivel sau de nivel superior, trebuie abrogate. Abrogarea poate fi totală sau parțială”

În conformitate cu prevederile art. 136 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, inițiez proiectul de hotărâre pentru abrogarea HCL nr.58/26.02.2021 privind aprobarea dării în folosință gratuită către Registrul Auto Român - RA a imobilului situat în municipiul Constanța, str. Industrială nr.10.

PRIMAR

VERGIL CHIȚAC

Chitac

/



ROMANIA
JUDETUL CONSTANTA
PRIMARIA MUNICIPIULUI CONSTANTA
DIRECTIA PATRIMONIU SI CADASTRU
SERVICIUL PATRIMONIU
NR. 4294/16.04.2021

RAPORT

pentru abrogarea HCL nr.58/26.02.2021 privind aprobarea dării în folosință gratuită către Registrul Auto Român - RA a imobilului situat în municipiul Constanța, str. Industrială nr.10

Prin HCL nr. 58/26.02.2021 s-a aprobat darea în folosință gratuită către Registrul Auto Român - RA a imobilului situat în municipiul Constanța, str. Industrială nr.10. Prin adresa nr. 6764/16.03.2021 înregistrată la Primăria municipiului Constanța cu nr. 57632/25.03.2021, Instituția Prefectului-Județul Constanța solicită reanalizarea HCL nr. 58/2021 având în vedere faptul că actul administrativ a fost adoptat cu încălcarea prevederilor art. 108 lit. d) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora consiliile locale hotărăsc ca bunurile ce aparțin domeniului public sau privat local să fie "date în folosință gratuită instituțiilor de utilitate publică". Actul administrativ este analizat de Prefectul județului Constanța și din perspectiva prevederilor art.136 alin. (4) din Constituția României care dispune: "Bunurile proprietate publică sunt inalienabile. În condițiile legii organice, ele pot fi date în administrare regiilor autonome ori instituțiilor publice sau pot fi concesionate ori închiriate; de asemenea, ele pot fi date în folosință gratuită instituțiilor de utilitate publică". Având în vedere faptul că, Registrul Auto Român - RA este o regie autonomă și nu o instituție de utilitate publică, regie înființată în baza HG nr. 768/1991 privind înființarea și funcționarea Regiei Autonome "Registrul Auto Român", cu modificările și completările ulterioare, chiar și în condițiile în care regia prestează servicii de utilitate publică, HCL nr. 58/2021 este considerată de Instituția Prefectului - Județul Constanța ca fiind nelegală.

În conformitate cu prevederile art. 64 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative republicată, cu modificările și completările ulterioare, „Prevederile cuprinse într-un act normativ, contrare unei noi reglementări de același nivel sau de nivel superior, trebuie abrogate. Abrogarea poate fi totală sau parțială”.

Față de cele mai sus prezentate, supunem spre analiză și dezbatere plenului Consiliului Local al municipiului Constanța proiectul de hotărâre pentru abrogarea HCL nr.58/26.02.2021 privind aprobarea dării în folosință gratuită către Registrul Auto Român - RA a imobilului situat în municipiul Constanța, str. Industrială nr.10.

DIRECTOR EXECUTIV

Ion Cătălin **CUCOARĂ**

CONSILIER JURIDIC

caj. Ionel Răduț
[Signature]

DIRECTOR EXECUTIV ADJUNCT

Sorina **GHERASIM**

INTOCMIT

Raluca-Andreea **CHITOIU**

1



HOTĂRÂRE

privind aprobarea dării în folosință gratuită către Registrul Auto Român - RA a imobilului situat în municipiul Constanța, str. Industrială nr.10

Consiliul local al municipiului Constanța întrunit în ședința ordinară din data de 26.02. 2021.

Luând în dezbatere referatul de aprobare al domnului primar Vergil Chițac înregistrat sub nr. 33739/19.02.2021, avizul Comisiei de specialitate nr. 1 - de studii, prognoze economico-sociale, buget, finanțe și administrarea domeniului public și privat al municipiului Constanța, avizul Comisiei de specialitate nr. 5 pentru administrație publică, juridică, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățeanului precum și raportul Direcției patrimoniu și cadastru, Serviciul patrimoniu înregistrat sub nr. 36924/24.02.2021;

Luând în considerare prevederile H.C.L. nr 451/2017 privind aprobarea inventarului bunurilor care aparțin domeniului public al municipiului Constanța;

În conformitate cu prevederile Legii nr. 15/07.08.1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, cu modificările și completările ulterioare și prevederile H.G. nr.768/08.11.1991 privind înființarea și funcționarea Regiei Autonome "Registrul Auto Român" republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere prevederile art. 874, art. 875, art. 2146-2157 din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, cu modificările și completările ulterioare;

Reținând adresa Registrului Auto Român nr. 658/11.01.2021 înregistrată la Primăria municipiului Constanța sub nr.8073/17.01.2021;

În temeiul prevederilor art. 129 alin. (2) lit. c), alin. (6) lit. a), art.349-353, art. 362 alin. (2) și alin. (3), art. 581-589 și art. 196 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 - (1) Se aprobă darea în folosință gratuită către Regia Autonomă "Registrul Auto Român" (R.A.R. - R.A.) a terenului situat în municipiul Constanța, str. Industrială nr.10, în suprafață indiviză de 8.870 mp, ce face parte din domeniul public al municipiului Constanța, identificat conform planului de situație, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

(2) Datele de identificare și valoarea bunului care face obiectul dării în folosință gratuită sunt prevăzute în anexa nr.1, care face parte integrantă prezenta hotărâre.

(3) Destinația bunului care face obiectul dării în folosință gratuită este de teren intravilan, conform dispozițiilor art. 2 lit. d) din Legea nr. 18/1991 a fondului funciar, republicată cu modificările și completările ulterioare, categoria de folosință curți-construcții.

(4) Dreptul de folosință gratuită asupra bunului identificat la art. 1 se acordă în vederea construirii unui sediu nou al Reprezentanței R.A.R. - R.A. Constanța.

(5) Darea în folosință gratuită a bunului identificat la art. 1 se face pe o perioadă de 10 ani, cu posibilitatea prelungirii.

(6) Folosința gratuită nu poate fi transmisă, nici oneros și nici cu titlu gratuit.

Art. 2 - Predarea - primirea bunului prevăzut la art. 1 se va realiza în baza procesului verbal de predare-primire încheiat între Serviciul cadastru din cadrul Direcției patrimoniu și cadastru și Regia Autonomă "Registrul Auto Român" în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare prezentei hotărâri.

Art. 3 - Se aprobă clauzele contractului de comodat ce urmează a se încheia între municipiul Constanța și Regia Autonomă "Registrul Auto Român", conform anexei nr. 2, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 4 - Cheltuielile de întreținere a bunului, potrivit destinația sale, pe toată durata de folosință gratuită, vor fi suportate de Regia Autonomă "Registrul Auto Român".

Art. 5 - Obligațiile Regiei Autonome "Registrul Auto Român", modalitățile de angajare a răspunderii și sancțiunile sunt prevăzute în contractul de comodat, conform anexei nr. 2, care face parte integrantă prezenta hotărâre.

Art. 6 - Se împuternicește Primarul municipiului Constanța, în vederea semnării contractului de comodat și a actelor adiționale ulterioare care vor fi încheiate cu Regia Autonomă "Registrul Auto Român".

Art. 7 - Compartimentul relații consiliul local și administrația locală va comunica prezenta hotărâre Regia Autonomă "Registrul Auto Român", Direcției patrimoniu și cadastru, Direcției autorizare și sprijin operatori economici, Compartimentul Contracte Avizări și Legile Proprietății, Direcției financiare și SPIT Constanța în vederea aducerii la îndeplinire și spre știință Instituției prefectului - județul Constanța.

Prezenta hotărâre a fost votată de consilierii locali astfel: 18 pentru, 8 împotriva, 1 abțineri.

La data adoptării sunt în funcție 27 consilieri din 27 membri.

PREȘEDINTE ȘEDINȚĂ,
GABRIEL MIRELA



CONTRASEMNEAZĂ
SECRETAR GENERAL
GEORGIANA GOSPODARU



CONSTANȚA
NR. 581/26.02.2021



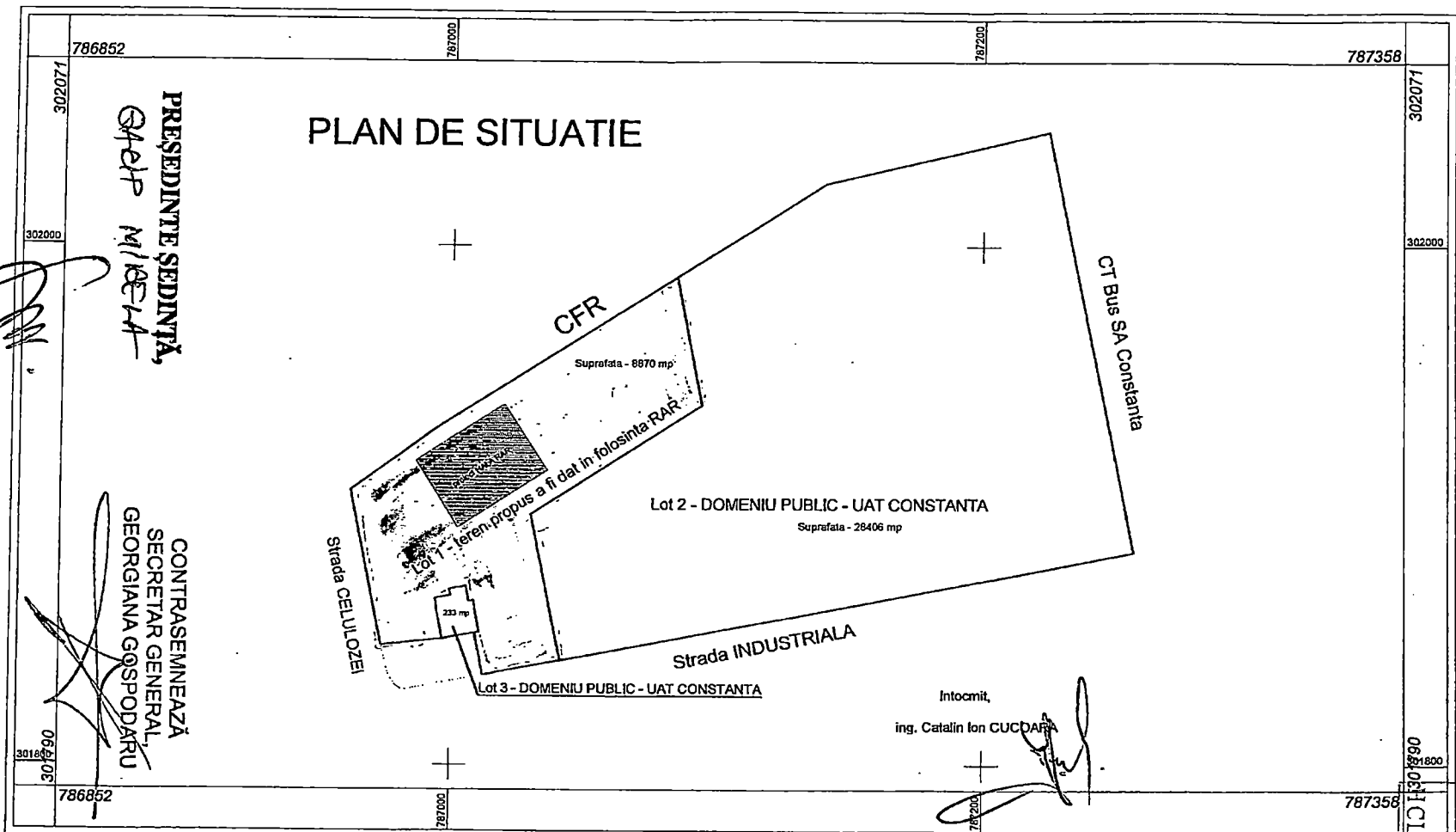
ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANTA
MUNICIPIUL CONSTANTA
CONSILIUL LOCAL

Anexa nr. 1 la H.C.L. nr. 58 / 2021

Nr. crt. din H.C.L. nr.451/2017	Denumirea bunului	nr. Carte funciară	Suprafața (mp)	Adresă	Valoare inventar la data de 30.09.2020 (lei)
3080	Bază întreținere, exploatare autobuze	225144	Suprafață teren= 8.870 mp	Str. Industrială nr.10	5.412.092,02

PREȘEDINTE ȘEDINȚĂ,
GACIA MIRELA

CONTRASEMNEAZĂ
SECRETAR GENERAL
GEORGIANA GOSPODARU



PRESEDINTE SEDINTA,
Gheorghe MILICA

[Handwritten signature]

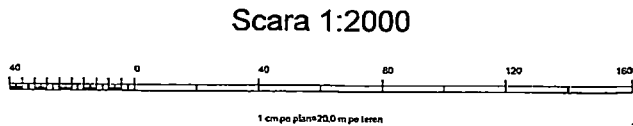
CONTRASEMNEAZA
SECRETAR GENERAL,
GEORGIANA GOSPODARU

[Handwritten signature]

Intocmit,
ing. Catalin Ion CUCCARU

[Handwritten signature]

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI CONSTANȚA
SERVICIUL CADASTRU
VIZAT SPRE NESCHIMBARE
Nr. _____
Data 24.02.2021.
Semnatura *[Handwritten signature]*



302071
302000
061800
061600
ANEXĂ LA
M NR. 58 / 18021



ROMÂNIA
JUDETUL CONSTANTA
MUNICIPIUL CONSTANTA
CONSILIUL LOCAL

ANEXA NR. 2 LA H.C.L. nr. 58/2009

CONTRACT DE COMODAT
nr. _____/_____

Art. 1. PĂRȚILE

Municipiul Constanța, persoană juridică de drept public, cu sediul în municipiul Constanța, B-dul Tomis nr.51, tel. 0241.488100, fax 0241.488195, e-mail: primaria@primaria-constanta.ro, cod fiscal 4785631, reprezentat prin Primar, Domnul Vergil CHIȚAC, în calitate de **comodant**

și

Regia Autonomă "Registrul Auto Român" (R.A.R. - R.A.), cu sediul în Calea Griviței nr.391A, cod poștal 010719, sector 1, București, număr de înregistrare în Registrul Comerțului J40/5191/04.03.1992, Cod fiscal RO 1590236, reprezentată prin _____, în calitate de **comodatar**

Art. 2. OBIECT

2.1. Comodantul dă spre folosință gratuită comodatarului terenul în suprafață indiviză de 8.870 mp, imobil ce face parte din terenul în suprafață totală 37.510,00 mp, ce face parte din domeniul public al municipiului Constanța, situat în municipiul Constanța, str. Industrială nr. 10, în scopul construirii unui sediu nou al Reprezentanței R.A.R. - R.A. Constanța.

2.2. Predarea-primirea terenului dat în folosință gratuită se face prin proces-verbal, semnat de către reprezentanții împuterniciți în acest scop de către cele două părți semnatare a prezentului contract.

Art. 3. DURATA

Dreptul de folosință asupra bunului prevăzut la art. 2 se întinde pe o perioadă de 10 ani, cu posibilitatea prelungirii prin încheierea unui act adițional.

Art. 4. DREPTURI ȘI OBLIGAȚII

4.1. Drepturile comodantului:

- să verifice modul în care sunt respectate condițiile de folosință stabilite în sarcina comodatarului prin actul de dare în folosință gratuită și prin lege;
- să solicite încetarea folosinței gratuite și restituirea bunului, atunci când interesul public legitim o impune.

4.2. Obligațiile comodantului:

- să predea în bune condiții terenul ce formează obiectul prezentului contract;
- să asigure folosința nestingerită a terenului pe toată durata contractului;

4.3. Drepturile comodatarului

a) să se asigure de către comodant folosința terenului pe toată durata contractului;

4.4. Obligațiile comodatarului

- a) să obțină documentația de urbanism în termen de 24 luni de la data predării terenului în baza procesului-verbal de punere în posesie.
- b) să înceapă lucrările în vederea edificării construcției reprezentate de *sediul Reprezentanței R.A.R. - R.A. Constanța* în termen de cel mult o lună de la data obținerii documentației de urbanism prevăzute la lit. a).
- c) să finalizeze construirea sediului în termenele dispuse prin documentația de urbanism, inclusiv să obțină certificatul de atestare a construcțiilor.
- d) să se îngrijească de terenul care face obiectul contractului, folosindu-le ca un bun proprietar, efectuând pe cheltuiala sa reparațiile necesare generate de culpa sa;
- e) să pastreze integritatea terenului pus la dispoziție, să nu aducă modificări acestuia fără consimțământul prealabil al comodantului exprimat în scris;
- f) să folosească terenul potrivit destinației acestuia, respectiv construire *sediul Reprezentanței R.A.R. - R.A. Constanța*;
- g) să suporte, de la data preluării, cheltuielile necesare folosinței imobilului, reprezentând utilități, neavând dreptul să ceară restituirea acestora de la comodant.
- h) să asigure păstrarea curățeniei asupra terenului;
- i) să asigure paza și conservarea imobilului cu prudența și diligența unui bun proprietar;
- j) să ia măsurile legale pentru prevenirea și stingerea incendiilor;
- j) să înștiințeze comodantul cu privire la intenția de înstrăinare, sub orice formă, a construcției ce va fi edificată pe teren în vederea stabilirii de către comodant a noului regim juridic al terenului;
- j) să elibereze spațiile ocupate în baza contractului de comodat la împlinirea termenului stipulat în prezentul contract;

Art. 5. RISCURI

5.1. Comodatarul va suporta riscul deteriorării sau pieririi bunului în următoarele cazuri:

- a) folosirea necorespunzătoare a terenului;
- b) întrebuințarea terenului contrar destinației;
- c) folosirea terenului după expirarea termenului convenit de părți prin prezentul contract sau ulterior ieșirii din patrimoniul comodatarului a clădirii;

5.2. În alte cazuri decât cele menționate la clauza 5.1., riscul deteriorării sau pieririi este suportat de comodant.

Art. 6. ÎNCETAREA CONTRACTULUI

6.1. Prezentul contract își încetează efectele în următoarele cazuri:

- a) prin trecerea termenului prevăzut în contract;
- b) atunci când interesul public legitim o impune;
- c) prin reziliere. În cazul în care una din părți nu și-a executat în totalitate sau în parte ori își execută în mod defectuos obligațiile asumate, contractul se reziliază de plin drept, fără intervenția instanței de judecată, după notificarea prealabilă a celeilalte părți cu cel puțin 30 de zile înainte de data la care urmează să-și producă efectele.
- d) prin denunțare unilaterală a contractului de către comodatar, cu notificarea prealabilă a celeilalte părți cu cel puțin 30 de zile înainte de data la care urmează să-și producă efectele;
- e) prin denunțare unilaterală a contractului de către comodant, cu notificarea prealabilă a celeilalte părți cu cel puțin 30 de zile înainte de data la care urmează să-și

producă efectele. Contractul încetează de plin drept, fără intervenția instanței de judecată.

ANEXĂ LA
HCLM NR. 58/202

Art. 7. FORȚA MAJORĂ

7.1. Forța majoră exonerează părțile de răspundere în cazul executării necorespunzătoare sau cu întârziere a obligațiilor asumate prin prezentul contract.

7.2. Prin forța majoră se înțelege un eveniment independent de voința părților, imprevizibil ori insurmontabil, apărut după încheierea contractului, care împiedică părțile să-ți execute obligațiile asumate.

Art. 8. SOLUȚIONAREA LITIGIILOR

8.1. Orice litigiu decurgând în legatură cu acest contract se va soluționa pe cale amiabilă; în caz contrar, litigiul se va soluționa de către instanțele judecătorești competente.

Art. 9. MODIFICAREA CONTRACTULUI:

9.1. Orice modificare a prezentului contract se face prin act adițional, cu acordul ambelor părți.

Prezentul contract s-a încheiat în temeiul dispozițiilor art. 2146 și urm. Cod civil și a prevederilor H.C.L. nr. _____

COMODANT

**MUNICIPIUL CONSTANȚA -
CONSILIUL LOCAL CONSTANȚA
PRIMAR**

VERGIL CHIȚAC

COMODATAR

R.A.R. - R.A.

PREȘEDINTE ȘEDINȚĂ,

GARIB MIRELA

**CONTRASEMNEAZĂ
SECRETAR GENERAL
GEORGIANA GOSPODARU**

Drept urmare, titlul actului administrativ sintetizează normele instituite în cuprinsul actului și nu poate avea prevederi contrare sau diferite.

Analizând dispozițiile invocate și raportat la HCL nr. 49/26.02.2021 se constată că, prin titlul actului se instituie o reglementare care nu se regăsește în cuprinsul articolelor, respectiv atribuirea directă către Termica Constanța S.R.L. a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică a municipiului Constanța.

Legea nr. 325/2006 privind serviciul public de alimentare cu energie termică, cu modificările și completările ulterioare reglementează organizarea serviciului public de alimentare cu energie termică prin cele două modalități: gestiune directă și gestiune delegată; alegerea formei de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică prin SACET se face **prin hotărâre adoptată de autoritățile administrației publice locale – art. 10 alin.2.**

Din cuprinsul actului administrativ suspus verificării nu reiese forma de gestiune a serviciului public stabilit, în titlul hotărârii făcându-se trimitere la o „atribuire directă” a contractului.

Față de cele menționate, titlul actului administrativ trebuie armonizat cu dispozitivului acestuia, respectiv aprobarea contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică în conformitate cu art. 9 lit. „c” din Legea nr. 325/2006.

Având în vedere dispozițiile art. 14 din actul normativ mai sus menționat, A.N.R.S.C. în calitate de autoritate de reglementare competentă pentru serviciul de alimentare cu energie termică, are atribuții de elaborează și aprobare, prin ordin al președintelui, a contractului-cadru și convenției-cadru de furnizare a energiei termice – **la această dată fiind în vigoare Ordinul Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice - A.N.R.S.C. nr. 483/2008 privind aprobarea Contractului-cadru de furnizare a energiei termice** – act normativ în baza căruia trebuie să se fundamenteze aprobarea oricărui contract cadru de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică, aspect care nu se regăsește în preambulul hotărârii nr. 49/2021.

În contextul celor arătate trebuie subliniat faptul că, actele administrative trebuie redactate cu respectarea normelor de tehnică legislativă reglementate de Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare; în partea introductivă a actului administrativ fiind obligatoriu a se regăsi temeiurile juridice pe baza și în executarea cărora actul a fost emis - conform art. 42 alin 4. din Legea nr.24/2000 și nu norma juridică în ansamblul său.

IV Prin **H.C.L. nr. 58/26.02.2021** s-a aprobat darea în folosință gratuită către Registrul Auto Român – RA a imobilului situat în municipiul Constanța, str. Industrială nr. 10, act administrativ care încalcă dispozițiile materiale ale legislației special de reglementare.

Prevederile art.108 lit. „d” din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, statuează: Consiliile locale ... hotărăsc, în condițiile prevăzute în partea a V-a a prezentului cod, ca bunurile ce aparțin domeniului public sau privat, local sau județean, după caz, să fie: **date în folosință gratuită instituțiilor de utilitate publică;**

Inclusiv art. 349 din Codul Administrativ care reglementează conținutul hotărârii prin care se aprobă darea în folosință gratuită, face precizări cu privire la **obligațiile instituției de utilitate publică beneficiară.**

Art.136 alin. 4 din Constituția României dispune: *"Bunurile proprietate publică sunt inalienabile. În condițiile legii organice, ele pot fi date în administrare regilor autonome ori instituțiilor publice sau pot fi concesionate ori închiriate; de asemenea, ele pot fi date în folosință gratuită instituțiilor de utilitate publică."*

Potrivit prevederilor art. 874 alin. 1 din Noul Cod Civil, actualizat: "Dreptul de folosință asupra bunurilor proprietate publică se acordă, cu titlu gratuit, pe termen limitat, în favoarea **instituțiilor de utilitate publică.**"

Din coroborarea textelor de lege redată mai sus apreciem că, darea în folosință gratuită a unui bun se acordă, pe termen limitat, **instituțiilor de utilitate publică** și nu altor entități publice.

Codul administrativ, norma specială în materie în situația dată, **la art. 5 pct. 29 lit. „aa”** definește „instituția de utilitate publică - *persoana juridică de drept privat care, potrivit legii, a obținut statut de utilitate publică*”.

Având în vedere H.G. nr. 768/1991 privind înființarea și funcționarea Regiei Autonome "Registrul Auto Român" cu modificările și completările ulterioare, rezultă că Regia Autonomă "Registrul Auto Român" este organizată și funcționează potrivit prevederilor Legii nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, fiind **persoană juridică care funcționează pe bază de gestiune economică și autonomie financiară și își desfășoară activitatea pe baza regulamentului Anexa la hotărâre – art. 1 și 2.**

În temeiul legislației mai sus menționate și având în vedere dispozițiile art. 108 lit. „e” din O.U.G. nr. 57/2019 conform cărora consiliul local poate hotărî ca bunurile ce aparțin domeniului public sau privat să fie valorificate și prin alte modalități prevăzute de lege, aveți posibilitatea să analizați toate formele legale de valorificare a bunurilor cu mențiunea că, dreptul comun se aplica doar în situația în care Codul administrativ nu are o prevedere expresă în acest sens – a se vedea **art. 1 din Codul Administrativ.**¹

V. Consiliul local al municipiului Constanța adoptă **HCL nr. 59/26.02.2021** privind aprobarea solicitării trecerii imobilului „Port Tomis” din domeniul public al Statului Român în domeniul public al municipiului Constanța și **HCL nr. 60/26.02.2021** privind aprobarea solicitării trecerii imobilului „Lac Tăbăcăriei” din domeniul public al Statului Român în domeniul public al municipiului Constanța, acte administrative care nu respect dispozițiile art. 292 din Codul Administrativ în totalitatea lor.

Legiuitorul menționează în articolul 292, procedura de trecere a unui bun din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale se face **la cererea consiliului local al municipiului**, după caz, prin hotărâre a Guvernului, inițiată de autoritățile prevăzute la art. 287 lit. a), care au în administrare bunul respectiv, **dacă prin lege nu se dispune altfel.**

În temeiul **art. 292 alin.3 – 4 din OUG nr. 57/2019** cerere se aprobă prin hotărâre a consiliului local al municipiului, în instrumentul de prezentare și motivare al hotărârii regăsindu-se în mod obligatoriu, justificarea temeinică a uzului sau interesului public local, de

¹ „Prezentul cod reglementează cadrul general pentru organizarea și funcționarea autorităților și instituțiilor administrației publice, statutul personalului din cadrul acestora, răspunderea administrativă, serviciile publice, precum și unele reguli specifice privind proprietatea publică și privată a statului și a unităților administrativ-teritoriale.

2) Prezentul cod se completează cu Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, precum și cu alte reglementări de drept comun aplicabile în materie.”

asemenea fiind incidente și celelalte dispoziții ale articolului după cum urmează: **alin.5 - 11** „Trecerea unui bun din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale se face doar în situația în care bunul se află situat pe raza teritorială a unității administrativ-teritoriale care solicită trecerea, ~~cu excepția cazului în care prin lege nu se specifică altfel~~; (6) Bunul este declarat bun de interes public județean sau local prin hotărâre a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local al comunei, al orașului sau al municipiului, după caz. (7) În situația trecerii unui bun din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale, condiționat de realizarea unor investiții într-un anumit termen, hotărârea prevăzută la alin. (3) conține în mod obligatoriu dispoziții privind întoarcerea bunului în domeniul public al statului în situația în care obiectivul nu a fost realizat. Autoritățile administrației publice locale au următoarele obligații: a) să transmită autorităților prevăzute la art. 287 lit. a) procesul-verbal sau orice alt document care atestă recepția investiției, cel târziu la data expirării termenului prevăzut în actul prin care bunul este trecut în domeniul public al unității administrativ-teritoriale; b) să solicite, după caz, prelungirea, pentru o perioadă de 6 luni, a termenului de realizare a investiției, în vederea finalizării și recepției lucrărilor; termenul poate fi prelungit la cererea motivată a autorităților administrației publice locale; c) să notifice autorităților prevăzute la art. 287 lit. a) nerealizarea investiției, în situația în care se află în imposibilitatea de a realiza investiția. (8) În situația prevăzută la alin. (7) lit. b), autoritățile prevăzute la art. 287 lit. a) inițiază proiectul de completare a actului prin care bunul a trecut în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale, cu noul termen de realizare a investiției. (9) În situația prevăzută la alin. (7) lit. c) se întocmește un proces-verbal de constatare a neîndeplinirii investiției, semnat de ambele părți. Procesul-verbal se întocmește în termen de maximum 30 de zile de la data notificării realizate potrivit alin. (7) lit. c) și se aprobă prin hotărâre a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local al comunei, al orașului sau al municipiului, după caz. (10) În hotărârea menționată la alin. (9) se prevede, în mod obligatoriu, regimul juridic al obiectivului investițional nerealizat sau realizat parțial, precum și eventualele despăgubiri, potrivit dreptului comun în materie. (11) Pe baza documentului prevăzut la alin. (9), autoritățile prevăzute la art. 287 lit. a) inițiază demersurile pentru transmiterea bunului în proprietatea statului, potrivit prevederilor art. 293 alin. (1) și (3)-(5).”

Față de cele arătate actele administrative reprezentate de **HCL nr. 59 și nr. 60/2021** nu respectă legislația invocată și nu pot îmbrăca forma unei cereri adresate Guvernului României în vedere trecerii bunurilor din domeniul public al Statului Român în domeniul public al municipiului Constanța, motiv pentru care solicităm revocarea lor în prima ședință a Consiliului local.

De asemenea vă rugăm să aveți în vedere și următoarele aspecte: în ipoteza în care **bunurile** ce fac obiectul transferului propus **sunt de interes public național** și se regăsesc în **Anexa nr. 2 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019**, transferul acestora din domeniul public al statului în domeniul public al unității administrativ-teritoriale poate opera **numai prin lege**. În cazul celorlalte bunuri care aparțin domeniului public care nu sunt declarate prin lege de interes național: acestea vor putea fi transferate din domeniul public al statului în cel al unităților administrativ-teritoriale (și invers) în condițiile art. 292 alin. (1) din cuprinsul Codului administrativ; practic, transferul bunurilor este posibil prin hotărâre a Guvernului în condițiile art. 292 alin. (1) din Codul administrativ, **doar** în măsura în care **bunurile vizate nu sunt declarate prin lege de interes național** și își pierd interesul public național.

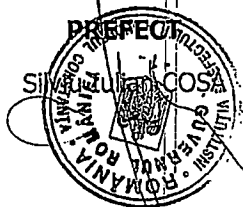
VI. Prin **Hotărârea nr. 61/26.02.2021** se aprobă solicitarea trecerii unor imobile-teren din domeniul public al Județului Constanța în domeniul public al municipiului Constanța

- act administrativ întemeiat în drept pe dispozițiile art. 294 alin.2, alin. 4 – 7 din O.U.G. nr. 57/2019.

Alin. 7 al articolului 294 din O.U.G. nr. 57/2019 menționează că, prin hotărârea consiliului local care a solicitat trecerea, întemeiată pe dispozițiile alin.2 al aceluiași articol, să se declare bunurile ca fiind de uz sau interes public local².

Drept urmare, actul administrativ suspus verificării trebuie completat în sensul norme juridice invocate.

În temeiul celor amintite mai sus, vă solicităm să reanalizați actele administrative din perspectiva cadrului normativ menționat și vă conformați prevederilor legale invocate informând Instituția Prefectului – județul Constanța asupra demersurilor întreprinse.



SERVICIUL JURIDIC-ACHIZIȚII

Șef Serviciu

Ștefania MITIȚESCU

²Art.294 alin.7 - „Declararea bunului ca fiind de uz sau de interes public județean sau local se face prin hotărâre a consiliului județean sau a consiliului local care a solicitat trecerea în condițiile prevăzute la alin. (1)-(3), după caz.