

ROMÂNIA  
JUDEȚUL CONSTANȚA  
MUNICIPIUL CONSTANȚA  
CONSILIUL LOCAL

PROIECT DE HOTĂRÂRE/AVIZAT  
SECRETAR GENERAL  
VIORELA-MIRABELA CĂLIN

PROIECT DE HOTĂRÂRE NR. 10/18.01.2022  
pentru modificarea HCL nr. 24/2016 privind aprobarea Programului „RESPECT”

Consiliul local al municipiului Constanța întrunit în ședința ordinară în data de \_\_\_\_\_,

Având în vedere:

- referatul de aprobare al domnului primar Vergil Chițac, înregistrat sub nr. 11552/2022;
- raportul de specialitate al Serviciului sprijin comunitar și evenimente sociale din cadrul Direcției generale de asistență socială Constanța nr. 4991/2022;

-avizul Comisiei de specialitate nr. 1 de studii, prognoze economice-sociale, buget, finanțe și administrarea domeniului public și privat al municipiului Constanța

-avizul Comisiei de specialitate nr. 4 pentru activități specifice, învățământ, sănătate, cultură, sport, culte și protecție socială;

-avizul Comisiei de specialitate nr. 5 pentru administrație publică, juridică, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățeanului;

Ținând cont de prevederile:

-art. I, pct.1, lit. b<sup>1</sup>) din O.U.G. nr. 125/2021 pentru modificarea și completarea Legii nr. 127/2019 privind sistemul public de pensii, precum și modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2009 privind instituirea pensiei sociale minime garantate;

În temeiul prevederilor art. 129 alin. (2) lit. b), alin. (4) lit. a) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

### HOTĂRĂȘTE:

Art.I - Se modifică art. 3 lit. a) din H.C.L. nr. 24/2016, privind aprobarea programului „RESPECT” cu modificările și completările ulterioare, astfel că acesta va avea următorul cuprins:

- a) „persoane care au calitatea de pensionar sau sunt indemnizate în baza legilor speciale și ale căror venituri lunare cumulate în sumă netă sunt mai mici sau egale cu suma de 2024 de lei”.

Art.II - Prevederile prezentei hotărâri se aplică începând cu data de 01.01.2022.

Art.III - Începând cu data aprobării prezentei, H.C.L. nr. 329/2020 își încetează aplicabilitatea.

Art.IV - Celelalte prevederi ale H.C.L. nr. 24/2016, cu modificările și completările ulterioare, rămân neschimbate.

Art.V - Serviciul secretariat, relații consiliul local și administrația publică va comunica prezenta hotărâre Direcției generale de asistență socială în vederea aducerii la îndeplinire, precum și Instituției prefectului județului Constanța, spre știință.

Prezenta hotărâre a fost votată de consilierii locali astfel:

\_\_\_\_\_ pentru, \_\_\_\_\_ împotriva, \_\_\_\_\_ abțineri.

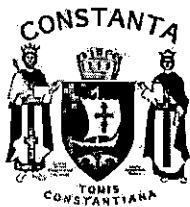
La data adoptării sunt în funcție \_\_\_\_\_ consilieri din 27 membri.

**PREȘEDINTE ȘEDINȚĂ,**

**CONTRASEMNEAZĂ,  
SECRETAR GENERAL  
VIORELA-MIRABELA CĂLIN**

CONSTANȚA

NR. \_\_\_\_ / \_\_\_\_\_



ROMÂNIA  
JUDEȚUL CONSTANȚA  
MUNICIPIUL CONSTANȚA  
PRIMAR  
NR. 11552/18.01.2022

## REFERAT DE APROBARE

Programul "RESPECT" aprobat prin H.C.L. nr. 24/2016 modificată prin H.C.L. 329/2020 este destinat sprijinirii unor categorii de persoane pentru depășirea unor situații de dificultate sau vulnerabilitate economică și socială.

Conform art. 1 alin. (1) din H.C.L. nr. 24/2016 modificată prin H.C.L. 329/2020, beneficiarii programului sunt persoane fizice cu domiciliul sau reședința în municipiul Constanța și care se încadrează într-una din următoarele categorii:

- a) persoane care au calitatea de pensionar sau sunt indemnizate în baza legilor speciale și ale căror venituri lunare cumulate în sumă netă sunt mai mici sau cel mult egale cu suma de 1.840 lei;
- b) persoane fără niciun venit care împlinesc în anul de referință cel puțin vârsta de 60 de ani;
- c) persoane cu handicap grav sau accentuat;
- d) persoane care beneficiază de venit minim garantat stabilit în baza Legii nr.416/2001;
- e) persoane care au calitatea de reprezentant legal al familiei care beneficiază de alocație pentru susținerea familiei în baza Legii nr. 277/2010, inclusiv soțul sau soția reprezentantului legal;
- f) alte persoane vulnerabile sau aflate în situații de dificultate, care nu se încadrează la lit. a) – e) și care au împlinit cel puțin vârsta de 18 ani în anul de referință (beneficiază de tichete valorice numai în baza unei anchete sociale).

Beneficiile de asistență socială acordate de autoritățile administrației publice locale sunt complementare celor prevăzute prin alte acte normative și pot avea:

- a) caracter individual, acordate persoanei singure, unuia sau mai multor membri din familie a căror nevoie identificată constituie o situație particulară și necesită intervenție individualizată;
- b) caracter familial, acordate pentru creșterea calității vieții în familie și menținerea unui mediu familial propice realizării funcțiilor de bază ale acesteia.

Aprobarea acordării beneficiilor de asistență socială pensionarilor din sistemul public de pensii de pe raza municipiului Constanța, a cetățenilor cu venituri mici și a celor cu dizabilități, sub formă de tichete valorice, este necesară pentru că:

- a) autoritățile administrației publice locale au obligația de a lua măsuri de combatere a sărăciei și riscului de excluziune socială;
- b) eliminarea efortului pensionarilor, persoanelor cu venituri mici și a celor cu dizabilități de a beneficia de măsurile care au fost aplicate până acum, respectiv prin acordarea de pachete cu alimente și facilitarea accesului la beneficiile sociale;
- c) beneficiile de asistență socială acordată de autoritățile administrației publice locale se stabilesc în bani sau în natură ca și măsuri complementare celor acordate de autoritățile administrației publice centrale;
- d) efortul autorităților publice pentru acordarea beneficiilor sociale sub formă de "tichete valorice" este minim, întrucât gestionarea sistemului (emiterea bonurilor

valorice, crearea rețelei de furnizori, siguranța, controlul, transparența, raportarea) este asigurată în întregime de instituțiile emitente.

Pentru plafonul stabilit al veniturilor aprobate până în 1840 lei, în proiectul derulat în anul în anul 2021 s-a încadrat o medie de 24.585 de beneficiari.

Odată cu mărirea punctului de pensie, respectiv ianuarie 2022, va anula posibilitatea de acordare a tichetelor pentru un număr de 4877 de persoane, care au calitatea de pensionar sau sunt indemnizate în baza legilor speciale ale căror venituri lunare cumulate în sumă netă sunt cuprinse în intervalul 1672-1840 lei, conform protocolului încheiat cu Casa Județeană de Pensii Constanța.

Ținând cont de aspectele menționate, propun modificarea H.C.L. nr. 24/2016 privind aprobarea programului „RESPECT”, în sensul majorării plafonului de venituri pentru persoanele care au calitatea de pensionar sau sunt indemnizate în baza legilor speciale până la suma netă de 2024 lei inclusiv, începând cu 01.01.2022.

În temeiul prevederilor art. 129 alin. (2) lit. b, alin. (4) lit. a și art. 196 alin. (1) lit. a din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, inițiez proiectul de hotărâre pentru modificarea H.C.L. nr. 24/2016 privind aprobarea Programului „RESPECT”.

**PRIMAR,  
VERGIL CHIȚAC**

*Chitac*

1



Nr. 4991 / 18.01.2022

## RAPORT DE SPECIALITATE

Prin H.C.L. nr. 24/2016 cu modificările și completările ulterioare a fost aprobat Programul "RESPECT" destinat sprijinirii unor categorii de persoane pentru depășirea unor situații de dificultate sau vulnerabilitate economică și socială.

Acest program constă în acordarea de tichete valorice în 8 tranșe în cursul unui an calendaristic, iar pentru anul 2022, tranșa a fost stabilită la 50 de lei pentru fiecare beneficiar.

Conform art. 3 alin. (1) din H.C.L. nr. 24/2016 modificată prin H.C.L. 329/2020 beneficiarii programului sunt persoane fizice cu domiciliul sau reședința în municipiul Constanța și care se încadrează într-una din următoarele categorii:

a) persoane care au calitatea de pensionar sau sunt indemnizate în baza legilor speciale și ale căror venituri lunare cumulate în sumă netă sunt mai mici sau cel mult egale cu suma de 1.840 de lei;

b) persoane fără niciun venit care împlinesc în anul de referință cel puțin vârsta de 60 de ani;

c) persoane cu handicap grav sau accentuat;

d) persoane care beneficiază de venit minim garantat stabilit în baza Legii nr.416/2001;

e) persoane care au calitatea de reprezentant legal al familiei care beneficiază de alocație pentru susținerea familiei în baza Legii nr. 277/2010, inclusiv soțul sau soția reprezentantului legal;

f) alte persoane vulnerabile sau aflate în situații de dificultate, care nu se încadrează la lit. a) - e) și care au împlinit cel puțin vârsta de 18 ani în anul de referință (beneficiază de tichete valorice numai în baza unei anchete sociale).

Programul „RESPECT” a fost dezvoltat în vederea sprijinirii unor categorii de persoane pentru depășirea unor situații de dificultate sau vulnerabilitate economică și socială, cu accent îndeosebi pe persoanele vârstnice.

Comisia Europeană definește îmbătrânirea activă drept "ajutorul acordat oamenilor pentru ca aceștia să rămână responsabili pentru propria viață cât mai mult timp posibil pe măsură ce îmbătrânesc și, dacă este posibil, să-și aducă contribuțiile în economie și în societate" (Comisia Europeană, 2014), în timp ce

Organizația Mondială a Sănătății o descrie drept "un proces de optimizare a oportunităților de sănătate, participare și securitate pentru a crește calitatea vieții pe măsură ce oamenii îmbătrânesc" (Organizația Mondială a Sănătății, 2002). Aceste principii au fost subliniate și în Planul Internațional de Acțiune privind îmbătrânirea Activă de la Madrid al Națiunilor Unite (2008) și în Declarația Consiliului cu privire la Anul European al Îmbătrânirii Active și al Solidarității între Generații (2012).

Pensionarii cu venituri mici reprezintă cea mai defavorizată și marginalizată categorie socială, aceștia nu au acces la servicii medicale de calitate, la alimentație adecvată, la activități sociale sau de grup, lipsindu-le, de multe ori, suportul familiei.

Deși majoritatea pensionarilor au peste 30 de ani de activitate profesională, pensia nu le este suficientă pentru a plăti toate cheltuielile de întreținere și hrană și pentru a-și asigura o medicație adecvată susținerii unui standard normal de sănătate.

Luând în considerare faptul că cetățenii cu venituri mici sau cu nevoi speciale, cu domiciliul sau reședința în municipiul Constanța, se confruntă cu o situație economică dificilă, considerăm că se impune acordarea unor beneficii sociale din partea autorităților administrației publice locale, care ar putea astfel preveni apariția unor situații de excludere sau marginalizare socială.

Obiectivul esențial al beneficiilor sociale sub forma tichetelor sociale îl constituie reintegrarea categoriilor sociale în viața normală, a creșterii capacității lor de a face față problemelor dificile, a scăderii perioadelor de criză, prin mobilizarea eforturilor proprii.

Beneficiile de asistență socială acordate de autoritățile administrației publice locale se stabilesc în bani sau în natură și sunt complementare celor prevăzute prin alte acte normative, fiind susținute din bugetele locale.

Aprobarea acordării beneficiilor de asistență socială pensionarilor din sistemul public de pensii de pe raza municipiului Constanța, a cetățenilor cu venituri mici și a celor cu dizabilități, sub formă de tichete valorice, este necesară pentru că:

a) autoritățile administrației publice locale au obligația de a lua măsuri de combatere a sărăciei și riscului de excludere socială;

b) eliminarea efortului pensionarilor, persoanelor cu venituri mici și a celor cu dizabilități de a beneficia de măsurile care au fost aplicate până acum, respectiv prin acordarea de pachete cu alimente și facilitarea accesului la beneficiile sociale;

c) beneficiile de asistență socială acordată de autoritățile administrației publice locale se stabilesc în bani sau în natură ca și măsuri complementare celor acordate de autoritățile administrației publice centrale;

d) efortul autorităților publice pentru acordarea beneficiilor sociale sub formă de "tichete valorice" este minim, întrucât gestionarea sistemului (emiterea bonurilor

valorice, crearea rețelei de furnizori, siguranța, controlul, transparența, raportarea) este asigurată în întregime de instituțiile emitente.

Beneficiile de asistență socială pot avea:

a) caracter individual, acordate persoanei singure, unuia sau mai multor membri din familie a căror nevoie identificată constituie o situație particulară și necesită intervenție individualizată;

b) caracter familial, acordate pentru creșterea calității vieții în familie și menținerea unui mediu familial propice realizării funcțiilor de bază ale acesteia.

Beneficiile de asistență socială pentru prevenirea și combaterea sărăciei și riscului de excluziune socială se acordă pe perioade determinate de timp sau pentru situații punctuale și pot cuprinde ajutoare sociale comunitare susținute din bugetele locale, acordate focalizat, ca măsuri individuale de suport pentru depășirea unor situații de dificultate temporară.

Beneficiile de asistență socială se acordă persoanelor vârstnice care se găsesc în situații de vulnerabilitate, respectiv:

a) nu realizează venituri proprii sau veniturile lor ori ale susținătorilor legali nu sunt suficiente pentru asigurarea unui trai decent și mediu sigur de viață;

b) se află în imposibilitatea de a-și asigura singure activitățile de bază ale vieții zilnice, nu se pot gospodări singure și necesită asistență și îngrijire;

c) nu au locuință și nici posibilitatea de a-și asigura condițiile de locuit pe baza resurselor proprii;

d) se află în alte situații de urgență sau de necesitate, prevăzute de lege.

Beneficiile de asistență socială pentru persoanele vârstnice sunt, în principal:

a) beneficiile de asistență socială pentru prevenirea și combaterea sărăciei și a riscului de excluziune socială;

b) indemnizații de îngrijire, acordate în condițiile legii;

c) alocații sau contribuții pentru asigurarea calității serviciilor sociale, destinate acoperirii costurilor hranei în cantine sociale, în centrele rezidențiale de îngrijire, precum și pentru susținerea unor suplimente nutriționale;

d) facilități privind transportul urban și interurban, telefon, radio-tv, achiziția de produse alimentare, bilete de tratament balnear sau pentru recreere, precum și a altor servicii;

e) ajutoare pentru situații care pun în pericol viața și siguranța persoanei vârstnice, precum și pentru evitarea instituționalizării;

f) ajutoare în natură precum: alimente, încălțăminte, îmbrăcăminte, medicamente și dispozitive medicale, materiale de construcții și altele asemenea.

În proiectul derulat în anul 2021, pentru plafonul stabilit al veniturilor aprobate până la 1.840 de lei, s-a încadrat o medie de 24.585 beneficiari, astfel:

- Tranșa 1: 22.408 beneficiari;
- Tranșa 2: 23.003 beneficiari;
- Tranșa 3: 24.256 beneficiari;
- Tranșa 4: 24.832 beneficiari;
- Tranșa 5: 25.231 beneficiari;
- Tranșa 6: 25.649 beneficiari;
- Tranșa 7: 25.615 beneficiari;
- Tranșa 8: 25.683 beneficiari;

Conform O.U.G. nr. 125/2021 pentru modificarea și completarea Legii nr. 127/2019 privind sistemul public de pensii, începând cu luna ianuarie 2022, valoarea punctului de pensie s-a majorat cu 10%, creșterea acestuia fiind de la 1442 lei la 1586 lei.

Odată cu mărirea punctului de pensie, se va anula posibilitatea de acordare a acestui beneficiu pentru un număr de 4877 de persoane care au calitatea de pensionar sau sunt indemnizate în baza legilor speciale ale căror venituri lunare cumulate în sumă netă sunt cuprinse în intervalul 1672 lei - 1840 de lei, conform protocolului încheiat cu Casa Județeană de Pensii Constanța.

Ținând cont de aspectele menționate, propunem modificarea art. 3 lit. a) din H.C.L. nr. 24/2016 modificată prin H.C.L. 329/2020 privind aprobarea programului „RESPECT”, cu modificările și completările ulterioare, în sensul majorării plafonului de venituri pentru persoanele care au calitatea de pensionar sau sunt indemnizate în baza legilor speciale până la suma netă de 2024 de lei inclusiv, reprezentând creșterea cu 10 %, începând cu 01.01.2022.

**DIRECTOR GENERAL**

Monica Poptile



**Întocmit,**  
**Șef Serviciu**  
Velica Ecaterina

**Director executiv,**  
**Direcția financiară, organizare, personal**  
Bărbatu Andrada

**Șef Birou financiar-buget**  
Anca Claudia Mădularu